

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

« 28 » _____ 08 _____ 20 17 г.

№ _____ 7601 _____

Об утверждении порядка
заключения соглашения
о муниципально-частном
партнерстве в муниципальном
образовании городской округ
город Сургут

В соответствии с федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», распоряжением Администрации города от 30.12.2005 № 3686 «Об утверждении Регламента Администрации города»:

1. Утвердить порядок заключения соглашения о муниципально-частном партнерстве в муниципальном образовании городской округ город Сургут согласно приложению.

2. Определить управление экономики и стратегического планирования уполномоченным органом Администрации города по координации деятельности структурных подразделений Администрации города при реализации проектов муниципально-частного партнерства, информационному сопровождению и мониторингу реализации соглашений о муниципально-частном партнерстве.

3. Управлению по связям с общественностью и средствами массовой информации опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации и разместить на официальном портале Администрации города.

4. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителя главы Администрации города Шерстневу А.Ю.

Глава города

В.Н. Шувалов

Приложение
к постановлению
Администрации города
от _____ № _____

Порядок
заключения соглашения о муниципально-частном партнерстве
в муниципальном образовании городской округ город Сургут

Раздел I. Общие положения

1. Порядок заключения соглашения о муниципально-частном партнерстве на территории муниципального образования городской округ город Сургут (далее – порядок) разработан в целях реализации Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 224-ФЗ).

2. Настоящий порядок устанавливает цель, задачи, принципы организации взаимодействия органов местного самоуправления в рамках реализации проектов муниципально-частного партнерства на территории муниципального образования городской округ город Сургут.

3. Для целей настоящего порядка используются следующие основные понятия:

3.1. Публичный партнер – муниципальное образование городской округ город Сургут, от имени которого выступает Администрация города в лице Главы города.

3.2. Инициатор заключения соглашения о муниципально-частном партнерстве (далее – инициатор) – частный партнер, структурное подразделение Администрации города или заместитель главы Администрации города, заинтересованные в реализации проекта муниципально-частного партнерства.

Иные понятия и термины, применяемые в настоящем порядке, используются в соответствии с Федеральным законом № 224-ФЗ и иными правовыми актами Российской Федерации.

Раздел II. Цель, задачи и принципы участия муниципального образования городской округ город Сургут в проектах муниципально-частного партнерства

1. Целью участия публичного партнера в проектах муниципально-частного партнерства является эффективное использование муниципальных и привлечение частных ресурсов, включая материальные, финансовые, интеллектуальные, научно-технические, для реализации приоритетных задач социально-экономического развития города.

2. Задачами муниципально-частного партнерства на территории муниципального образования городской округ город Сургут являются:

2.1. Привлечение частных ресурсов для реализации приоритетных задач социально-экономического развития города Сургута, в том числе строительство

и (или) реконструкция, эксплуатация и (или) техническое обслуживание объектов местного значения города Сургута.

2.2. Повышение эффективности использования муниципального имущества города Сургута.

2.3. Эффективное использование средств бюджета города Сургута.

2.4. Техническое и технологическое развитие объектов местного значения города Сургута.

3. Участие публичного партнера в проектах муниципально-частного партнерства основывается на следующих принципах:

3.1. Открытость и доступность информации о муниципально-частном партнерстве, за исключением сведений, составляющих государственную тайну и иную охраняемую законом тайну.

3.2. Обеспечение конкуренции.

3.3. Отсутствие дискриминации, равноправие сторон соглашения и равенство их перед законом.

3.4. Свобода договорных отношений между сторонами муниципально-частного партнерства.

3.5. Добросовестное исполнение сторонами соглашения о муниципально-частном партнерстве обязательств по соглашению.

3.6. Справедливое распределение рисков и обязательств между сторонами соглашения.

3.7. Эффективность использования средств бюджета города Сургута при реализации проектов муниципально-частного партнерства.

Раздел III. Порядок рассмотрения предложения лица, выступающего с инициативой заключения соглашения о муниципально-частном партнерстве

1. Инициатор проекта, планируемого к реализации на основе муниципально-частного партнерства, направляет в адрес Главы города предложение, разработанное в соответствии с требованиями, установленными статьей 8 Федерального закона № 224-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации от 19.12.2015 № 1386 «Об утверждении формы предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства, а также требований к сведениям, содержащимся в предложении о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 1386).

2. В случае если инициатором проекта муниципально-частного партнерства является лицо, которое в силу Федерального закона № 224-ФЗ может являться частным партнером (далее – частный партнер), одновременно с предложением, разработанным в соответствии с требованиями, предусмотренными пунктом 1 раздела III настоящего порядка, направляет выданную банком или иной кредитной организацией независимую гарантию (банковскую гарантию) в объеме не менее чем пять процентов объема прогнозируемого финансирования проекта.

3. До направления предложения публичному партнеру между частным партнером и публичным партнером допускается проведение предварительных

переговоров, связанных с разработкой предложения, в соответствии с приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 20.11.2015 № 864 «Об утверждении порядка проведения предварительных переговоров, связанных с разработкой предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства, между публичным партнером и инициатором проекта».

В случае принятия решения о проведении переговоров организацию их проведения, подготовку и направление инициатору проекта отказа в проведении предварительных переговоров, подготовку протокола предварительных переговоров и направление его инициатору проекта осуществляет уполномоченный орган Администрации города.

4. Уполномоченный орган Администрации города в течение трех рабочих дней со дня поступления предложения, указанного в пункте 1 раздела III настоящего порядка, проверяет наличие и комплектность документов, установленных постановлением Правительства Российской Федерации № 1386, для дальнейшего рассмотрения возможности и целесообразности реализации публичным партнером предложения и направляет их копии для подготовки заключений о возможности и целесообразности участия публичного партнера в реализации проекта муниципально-частного партнерства следующим структурным подразделениям Администрации города:

4.1. Департаменту архитектуры и градостроительства.

4.2. Комитету по управлению имуществом.

4.3. Комитету по земельным отношениям.

4.4. Иным структурным подразделениям Администрации города, в компетенцию которых входят вопросы по проекту.

В случае если реализация предложения требует выделения средств из бюджета города, предложение подлежит согласованию с департаментом финансов Администрации города на предмет наличия (включения) средств на его реализацию в соответствующей муниципальной программе.

Уполномоченный орган Администрации города организует проведение общественного обсуждения проекта муниципально-частного партнерства в соответствии с порядком проведения общественного обсуждения общественно значимых вопросов, проектов решений Администрации города и муниципальных организаций города, утвержденным постановлением Администрации города от 11.05.2017 № 3786.

5. Структурные подразделения Администрации города, указанные в пункте 4 раздела III настоящего порядка, в течение 10-и рабочих дней со дня поступления документов, установленных постановлением Правительства Российской Федерации № 1386, готовят и представляют в уполномоченный орган Администрации города свои заключения о возможности и целесообразности участия публичного партнера в реализации проекта или невозможности участия публичного партнера в реализации проекта с обоснованием причин (на бумажном носителе и в электронном виде).

Заключения должны содержать оценку предложения на соответствие нормам, установленным пунктом 5 Правил рассмотрения публичным партнером предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства

или проекта муниципально-частного партнерства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19.12.2015 № 1388, в рамках компетенции структурного подразделения, указанного в пункте 4 раздела III настоящего порядка.

6. Уполномоченный орган Администрации города в течение пяти рабочих дней со дня поступления предложения, указанного в пункте 1 настоящего раздела, готовит заключение о соответствии проекта Стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Сургут.

7. Уполномоченный орган Администрации города в течение пяти рабочих дней со дня получения заключений о возможности и целесообразности участия публичного партнера в реализации проекта от структурных подразделений Администрации города разрабатывает сводное заключение о возможности и целесообразности участия публичного партнера в реализации проекта и направляет указанное сводное заключение с приложением документов, представленных инициатором проекта, на рассмотрение Главе города.

При рассмотрении публичным партнером предложения о реализации проекта, инициатором которого является частный партнер, публичный партнер вправе запросить у инициатора проекта дополнительные материалы и документы, проводить переговоры, в том числе в форме совместных совещаний, с инициатором проекта в соответствии с частью 6 статьи 8 Федерального закона № 224-ФЗ.

Подготовку запроса у инициатора проекта дополнительных материалов и документов, организацию проведения переговоров, в том числе в форме совместных совещаний, с инициатором проекта осуществляет уполномоченный орган Администрации города.

8. По результатам рассмотрения проекта Глава города в срок не позднее 90-а дней со дня поступления предложения принимает одно из следующих решений о:

8.1. Направлении предложения на рассмотрение в уполномоченный орган Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в целях оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества.

8.2. Невозможности реализации проекта в случаях, предусмотренных частью 7 статьи 8 Федерального закона № 224-ФЗ.

Решение оформляется постановлением Главы города (в отношении проектов, инициатором которых выступает частный партнер), подготовку и согласование которого обеспечивает уполномоченный орган Администрации города.

9. В случае если инициатором проекта является частный партнер, уполномоченный орган Администрации города по итогам рассмотрения предложения о реализации проекта в срок, не превышающий 10-и рабочих дней со дня принятия одного из предусмотренных пунктом 8 раздела III настоящего порядка решений, направляет результаты рассмотрения инициатору проекта и размещает данное решение, предложение о реализации проекта и протоколы переговоров на официальном портале Администрации города.

10. В случае если публичным партнером принято решение о направлении предложения на рассмотрение в уполномоченный орган Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в целях оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества, уполномоченный орган Администрации города в срок, не превышающий пяти рабочих дней со дня принятия такого решения, направляет предложение о реализации проекта, а также копии протоколов предварительных переговоров (в случае если эти переговоры были проведены) на рассмотрение в уполномоченный орган Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

11. При получении положительного заключения уполномоченного органа Ханты-Мансийского автономного округа – Югры уполномоченный орган Администрации города в течение 10-и рабочих дней готовит проект постановления Главы города о решении о реализации проекта в соответствии с частью 3 (с указанием порядка и сроков утверждения конкурсной документации) или 3.1 статьи 10 Федерального закона № 224-ФЗ.

На основании решения о реализации проекта публичный партнер в срок, не превышающий 180-и дней со дня принятия данного решения, обеспечивает организацию и проведение конкурса на право заключения соглашения о муниципально-частном партнерстве, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 12 раздела III настоящего порядка.

Порядок проведения конкурса на право заключения соглашения устанавливается соответствующим муниципальным правовым актом Администрации города.

12. В случае если решение о реализации проекта принято на основании предложения о реализации проекта, подготовленного частным партнером, уполномоченный орган Администрации города в течение 10-и дней со дня издания соответствующего постановления размещает на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов (далее – официальный сайт для проведения торгов), определенном Правительством Российской Федерации, и на официальном портале Администрации города указанное решение в целях принятия заявлений в письменной форме от иных лиц о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения на условиях, предусмотренных указанным решением.

Заявления о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения направляются в уполномоченный орган Администрации города в порядке, предусмотренном постановлением Правительства Российской Федерации от 19.12.2015 № 1387 «О порядке направления публичному партнеру заявления о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве».

Уполномоченный орган Администрации города осуществляет проверку заявителя на соответствие требованиям, предусмотренным частью 8 статьи 5 Федерального закона № 224-ФЗ.

В случае если в течение 45-и дней с момента размещения решения о реализации проекта на официальном сайте для проведения торгов от иных лиц

не поступили заявления в письменной форме о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения с приложением выданной банком или иной кредитной организацией независимой гарантии (банковской гарантии) в объеме не менее чем пять процентов прогнозируемого финансирования либо если такие заявления в письменной форме об этом намерении поступили от лиц, не соответствующих требованиям, предусмотренным частью 8 статьи 5 Федерального закона № 224-ФЗ, принимается решение о заключении соглашения с инициатором проекта без проведения конкурса и устанавливается срок подписания соглашения.

В случае если в течение 45-и дней с момента размещения решения о реализации проекта на официальном сайте для проведения торгов от иных лиц поступили заявления в письменной форме о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения с приложением выданной банком или иной кредитной организацией независимой гарантии (банковской гарантии) в объеме не менее чем пять процентов прогнозируемого финансирования и хотя бы одно из указанных лиц соответствует требованиям, предусмотренным частью 8 статьи 5 Федерального закона № 224-ФЗ, уполномоченный орган Администрации города направляет данные заявки не позднее трех рабочих дней с момента их поступления в структурное подразделение Администрации города, осуществляющее полномочия в сфере, в которой планируется реализация проекта.

Структурное подразделение Администрации города, осуществляющее полномочия в сфере, в которой планируется реализация проекта в срок, не превышающий 180-и дней со дня окончания сбора заявлений в письменной форме о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения о муниципально-частном партнерстве, обеспечивает организацию и проведение конкурса на право заключения соглашения.

13. При получении отрицательного заключения уполномоченного органа Ханты-Мансийского автономного округа – Югры уполномоченный орган Администрации города в течение 10-и рабочих дней сообщает в письменной форме инициатору проекта об отказе от реализации проекта с приложением копии заключения уполномоченного органа Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Раздел IV. Заключение соглашения о муниципально-частном партнерстве

1. Соглашение о муниципально-частном партнерстве (далее – соглашение) заключается с учетом результатов конкурса (за исключением случаев, указанных в абзаце четвертом пункта 12 раздела III настоящего порядка).

2. Организацию подготовки проекта соглашения, его заключение, изменение и прекращение обеспечивает структурное подразделение Администрации города, осуществляющее полномочия в сфере, в которой планируется реализация проекта.

3. Соглашение должно включать в себя существенные и иные условия, установленные статьей 12 Федерального закона № 224-ФЗ.

4. Соглашением может быть предусмотрен переход права собственности на объект соглашения от одной его стороны к другой стороне, за исключением

случаев, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

5. Публичный партнер вправе принять на себя обязательство по финансовому обеспечению части расходов на создание и (или) реконструкцию, эксплуатацию и (или) техническое обслуживание объекта соглашения. Размер принимаемых публичным партнером на себя обязательств должен быть указан в решении о заключении соглашения, в конкурсной документации, в соглашении. В случае если условием соглашения предусмотрено принятие публичным партнером на себя части расходов на создание и (или) реконструкцию, эксплуатацию и (или) техническое обслуживание объекта соглашения, размер таких расходов должен быть установлен в качестве критерия конкурса.

6. Соглашения могут заключаться на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, в соответствии с решением о реализации проекта, принятым в соответствии с пунктом 11 раздела III настоящего порядка, в пределах средств, предусмотренных на реализацию соответствующих мероприятий муниципальных программ.

7. От имени публичного партнера соглашение подписывает Глава города.

8. После подписания соглашения оригиналы документа в срок, не превышающий пяти дней со дня подписания соглашения, направляются:

- частному партнеру;
- в правовое управление.

Копия документа направляется в уполномоченный орган Администрации города.

9. В соглашение могут быть внесены изменения при наличии согласия публичного партнера и частного партнера. Условия соглашения, определенные на основании решения о реализации проекта и конкурсного предложения частного партнера относительно критериев конкурса, могут быть изменены Главой города.

10. Соглашение может быть изменено на основании решения суда по требованию одной из сторон соглашения по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации, соглашением.

11. Соглашение прекращается:

11.1. По истечении срока его действия.

11.2. По соглашению сторон муниципально-частного партнерства.

11.3. В случае досрочного расторжения соглашения на основании решения суда.

11.4. На основании решения публичного партнера, в случае если неисполнение или ненадлежащее исполнение частным партнером обязательств по соглашению повлекло за собой причинение вреда жизни или здоровью людей либо имеется угроза причинения такого вреда.

11.5. По иным основаниям, предусмотренным соглашением.

12. Отношения с финансирующим лицом, возникающие в процессе заключения, изменения, прекращения соглашения, замены частного партнера, передачи в залог объекта соглашения и (или) прав частного партнера по соглашению, осуществляются в соответствии со статьями 7, 13 Федерального закона № 224-ФЗ.

Раздел V. Гарантии прав частного партнера при заключении и исполнении соглашений о муниципально-частном партнерстве

1. В случае если в течение срока действия соглашения законодательством Российской Федерации, законодательством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, муниципальными правовыми актами устанавливаются нормы, ухудшающие положение частного партнера таким образом, что он лишается того, на что был вправе рассчитывать при заключении соглашения, стороны муниципально-частного партнерства изменяют условия соглашения в целях обеспечения имущественных и финансовых интересов частного партнера, существовавших на день подписания соглашения.

Порядок внесения таких изменений устанавливается соглашением. Внесение таких изменений осуществляется на основании решения Главы города. Требования к качеству и потребительским свойствам объекта соглашения изменению не подлежат.

2. Указанное в пункте 1 раздела V настоящего порядка положение об изменении условий соглашения не применяется в случае, если вносится изменение в технический регламент, иной правовой акт, регулирующий отношения по охране недр, окружающей среды, здоровья граждан, защите прав и законных интересов третьих лиц.

3. В ходе заключения, исполнения соглашения публичный партнер обязан оказывать частному партнеру содействие в получении необходимых для достижения целей соглашения обязательных разрешений федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и (или) органов местного самоуправления муниципального образования городской округ город Сургут и осуществлении согласований с данными органами.

4. Срок действия соглашения устанавливается с учетом срока создания (реконструкции, модернизации) объекта соглашения, объема инвестиций в создание (реконструкцию, модернизацию) указанного объекта и срока окупаемости таких инвестиций, срока получения частным партнером средств (выручки) в объеме, определенном соглашением.

5. Соглашением могут быть установлены иные гарантии прав частного партнера, не противоречащие законодательству Российской Федерации, законодательству Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и муниципальным правовым актам.

Раздел VI. Права публичного партнера на осуществление контроля за исполнением соглашения о муниципально-частном партнерстве

1. Контроль за исполнением частным партнером условий соглашения осуществляется структурным подразделением Администрации города, осуществляющим полномочие в сфере, в которой реализуется проект.

2. Структурное подразделение Администрации города, осуществляющее полномочие в сфере, в которой реализуется проект, с привлечением профильных структурных подразделений Администрации города осуществляет контроль за соблюдением частным партнером условий соглашения, в том числе за:

2.1. Исполнением обязательств по соблюдению сроков проектирования, создания (реконструкции, модернизации) объекта соглашения о муниципально-частном партнерстве.

2.2. Финансированием строительства и (или) реконструкции объекта соглашения.

2.3. Обеспечением соответствия технико-экономических показателей объекта соглашения установленным соглашением технико-экономическим показателям.

2.4. Осуществлением деятельности, предусмотренной соглашением.

2.5. Эксплуатацией и (или) техническим обслуживанием объекта соглашения в соответствии с целями, установленными соглашением.

2.6. Достижением значений критериев эффективности проекта и значений показателей его сравнительного преимущества, на основании которых получено положительное заключение уполномоченного органа Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

3. Представители указанных в пункте 1 раздела VI настоящего порядка структурных подразделений не вправе:

3.1. Вмешиваться в осуществление хозяйственной деятельности частного партнера.

3.2. Разглашать сведения, отнесенные соглашением к сведениям конфиденциального характера или являющиеся коммерческой тайной.

4. Контроль за исполнением соглашения осуществляется в соответствии с требованиями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2015 № 1490 «Об осуществлении публичным партнером контроля за исполнением соглашения о государственно-частном партнерстве и соглашения о муниципально-частном партнерстве».

5. Результаты осуществления контроля за исполнением частным партнером условий соглашения оформляются актом о результатах контроля.

6. Акт о результатах контроля подлежит размещению органами, указанными в пункте 1 раздела VI настоящего порядка, в течение пяти дней с даты составления данного акта на официальном портале Администрации города.

7. Акт о результатах контроля не размещается на официальном портале Администрации города, в случае если сведения об объекте соглашения составляют государственную тайну.

Раздел VII. Мониторинг реализации соглашений о муниципально-частном партнерстве

1. Мониторинг осуществляется уполномоченным органом Администрации города в соответствии с приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 27.11.2015 № 888 «Об утверждении порядка мониторинга реализации соглашений о государственно-частном партнерстве, соглашении о муниципально-частном партнерстве».

2. Ведение реестра заключенных соглашений осуществляет уполномоченный орган Администрации города.