Пояснительная записка

к проекту постановления Администрации города

«О внесении изменений в постановление Администрации города от 15.06.2018 № 4437 «Об утверждении порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения затрат»

Настоящим проектом постановления изменяется структура порядка предоставления субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере социального предпринимательства, и субъектам, осуществляющим социально значимые (приоритетные) виды деятельности, в том числе начинающим предпринимателям.

Ранее порядок предоставления субсидий вышеуказанным категориям предпринимателей регулировался приложением 1 к порядку предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения затрат. Проектом постановления в целях удобства применения и понимания норм порядка субъектами малого и среднего предпринимательства с учетом наличия особенностей предоставления субсидий в отношении каждой из категорий предпринимателей утверждены отдельными приложениями порядки предоставления субсидий в целях возмещения затрат:

- субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим социально значимые (приоритетные) виды деятельности (приложение 1 к постановлению);

- субъектам малого и среднего предпринимательства, впервые зарегистрированным и действующим менее 1 года, осуществляющим социально значимые (приоритетные) виды деятельности, в целях возмещения затрат (начинающим предпринимателям) (приложение 2 к постановлению);

- субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере социального предпринимательства (приложение 3 к постановлению).

Приложением 4 к постановлению утвержден порядок предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства – инновационным компаниям, деятельность которых заключается в практическом применении (внедрении) результатов интеллектуальной деятельности на территории муниципального образования автономного округа, в целях возмещения затрат.

Порядки подготовлены на основе ранее действующего порядка с изменениями в целях приведения в соответствие с постановлением Правительства ХМАО – Югры от 30.12.2021 № 633-п «О мерах по реализации государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие экономического потенциала» (в редакции от 08.12.2022 № 659-п) (далее – Постановление № 633-п), учета рекомендаций Контрольно-счетной палаты города Сургута, отраженных в отчете КСП от 09.12.2022 № КСП-01-18-33 (далее – рекомендации КСП), рекомендаций контрольно-ревизионного управления Администрации города, отраженных в письме от 14.10.2022 № 25-02-679/2 (далее – рекомендации КРУ), рекомендаций Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 03.10.2022 № 01-06-4754/2 (далее – рекомендации ДЭР ХМАО-Югры), а также в целях совершенствования и оптимизации порядков предоставления субсидий с учетом практики применения.

Основные изменения, внесенные в порядки:

1. Уточнено понятие субсидии с учетом конкретной категории получателей субсидии.

2. Откорректирован перечень социально значимых (приоритетных) видов деятельности (приложения 1, 2 к постановлению):

-дополнен видами деятельности: деятельность гостиниц и прочих мест для временного проживания (55.1); деятельность по предоставлению мест для временного проживания в кемпингах, жилых автофургонах и туристических автоприцепах (55.3); научные исследования и разработки (72);

-исключены виды деятельности: деятельность консультативная и работы в области компьютерных технологий (62.02); деятельность по управлению компьютерным оборудованием (62.03); деятельность, связанная с использованием вычислительной техники и информационных технологий, прочая (62.09); деятельность в области информационных услуг прочая (63.9);

- в приложении 2 в отношении начинающих предпринимателей исключены виды деятельности: деятельность в области медицины прочая (86.9), деятельность физкультурно-оздоровительная (96.04).

3. Введено понятие «срок оказания поддержки» (в соответствии с рекомендациями КСП).

4. Для критерия отбора получателей субсидии – осуществление деятельности на территории города Сургута, уточнено, что факт осуществления деятельности на территории города Сургута подтверждается фактом постановки на налоговый учет в городе Сургуте либо наличием на законных основаниях нежилого помещения, сооружения, земельного участка, используемого для осуществления соответствующего вида предпринимательской деятельности (для учета рекомендаций КРУ).

5. Установлен критерий отбора получателей субсидии в соответствии с абзацами вторым – четвертым пункта 1 приложения 1 к постановлению № 633-п: «Состоящие на налоговом учете в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

В соответствии с пунктом 35 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства» «не являются дискриминационными условия предоставления субсидий за счет бюджета субъекта Российской Федерации, ограничивающие круг лиц, имеющих право на получение субсидии только лицами, ведущими деятельность на территории данного субъекта Российской Федерации и уплачивающими налоги в бюджет данного субъекта. Однако могут быть признаны дискриминационными условия, исключающие возможность получения субсидии хозяйствующими субъектами, которые ведут деятельность на территории субъекта Российской Федерации, в связи с их регистрацией и ведением деятельности также на территории иных субъектов Российской Федерации».

6. В соответствии с п. 5.4 приложения 2 к Постановлению № 633-п предусмотрено, что социально значимый (приоритетный) вид деятельности должен быть основным видом деятельности в выписке из ЕГРЮЛ, ЕГРИП.

7. Требования к участнику отбора откорректированы в соответствии с подп. «в» и «г» п. 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования) и ч. 3, 4 ст. 14 Федерального закона № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ).

8. Уточнены требования к заверению документов, прилагаемых к заявке на предоставление субсидий. Также предусмотрено, что копии документов, которые не поддаются прочтению либо имеют серьезные повреждения, приписки, зачеркнутые слова и иные неоговоренные исправления в части условий, влияющих на принятие решения о предоставлении субсидии, не учитываются при рассмотрении заявки.

9. Изменен перечень документов, прилагаемых к заявке:

1) перечень дополнен декларацией о неосуществлении участником отбора деятельности по производству и (или) реализации подакцизных товаров, а также декларацией об отсутствии заинтересованности в совершении сделок, затраты по которым представлены к возмещению, по формам, установленным порядками.

Сведения о соответствии вышеуказанным требованиям указывались участниками отбора и ранее в заявке на предоставление субсидий.

2) установлены особенности предоставления документов, подтверждающих выполнение работ (оказание услуг), поставку (приемку) товара, при возмещении расходов на оплату коммунальных услуг с учетом обращений субъектов малого и среднего предпринимательства и практики рассмотрения заявок на предоставление субсидий: данные документы могут не предоставляться, если представлены письмо поставщика коммунальных услуг, арендодателя о неиспользовании данных документов при исполнении заключенного договора и счет либо иной документ, являющийся основанием осуществления оплаты;

3) перечень дополнен документами, позволяющим идентифицировать оборудование, а для получения субсидии при осуществлении социально-значимого (приоритетного) вида деятельности (приложение 1 к постановлению) и содержащим сведения о дате его производства (изготовления): техническая документация (паспорт, гарантийный талон, руководство пользователя, иной документ) на оборудование (при наличии) в которой указаны его серийный (заводской) номер (при наличии) и дата производства (изготовления) (при наличии); фотографии оборудования, где видны его общий вид, серийный (заводской) номер (при наличии), дата производства (изготовления) (при наличии).

Данные документы введены в соответствии с рекомендациями КСП, поскольку при возмещении затрат на приобретение оборудования получатель субсидии обязан в течение года с даты получения субсидии использовать по целевому назначению приобретенное оборудование, не продавать, не передавать в аренду или в пользование другим лицам. Без вышеуказанных документов невозможно идентифицировать оборудование при проведении проверки соблюдения условий заключенных соглашений.

Кроме того, подп. 5.1.1.2 приложения 2 к Постановлению № 633-п предусмотрено, что субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим социально значимые (приоритетные) виды деятельности, возмещаются затраты на оборудование, произведенное (изготовленное) в течение 24 месяцев, предшествующих дате подачи заявки, в связи с чем необходимо представить документ, содержащий дату производства оборудования.

4) перечень документов для начинающих предпринимателей (приложение 2 к постановлению) при возмещении затрат на ремонтные работы в нежилых помещениях дополнен документом, подтверждающим право пользования на законных основаниях нежилым помещением, в отношении которого выполнен ремонт;

5) перечень документов для инновационных компаний дополнен документами, представляемыми по инициативе участника отбора, на основании которых осуществляется оценка инновационного проекта по установленным критериям.

10. В соответствии с рекомендациями КСП уточнены действия Администратора при рассмотрении заявок участников отбора и проверки соответствия их установленным требованиям.

11. Установлен срок направления участником отбора ответа на запросы Администратора при рассмотрении заявок.

12. Откорректированы основания для отклонения заявок на стадии их рассмотрения в соответствии с Общими требованиями и ст. 14 Федерального закона № 209-ФЗ.

13. Изменен максимальный размер субсидии на одного участника отбора в год с 600 тыс.руб. до 700 тыс.руб. для предпринимателей, осуществляющих социально значимые виды деятельности (приложение 1 к постановлению) и с 700 тыс.руб. до 800 тыс.руб. для социальных предпринимателей (приложение 3 к постановлению).

14. Изменен максимальный размер субсидии по направлению «Возмещение части затрат по приобретению оборудования (основных средств) и лицензионных программных продуктов» (приложения 1, 3 к постановлению) с 300 тыс. руб. до 500 тыс.руб., и по направлению «Возмещение части затрат на аренду (субаренду) нежилых помещений» для социально значимых (приоритетных) видов деятельности (приложение 1 к постановлению) с 200 тыс.руб. до 300 тыс.руб.

15. В целях приведения в соответствие с подп. 5.1.1.2 приложения 2 к Постановлению № 633-п для предпринимателей, осуществляющих социально значимые виды деятельности (приложение 1 к постановлению), предусмотрено, что возмещаются затраты на приобретение нового оборудования. При этом под новым оборудованием понимается оборудование, произведенное (изготовленное) в течение 24 месяцев, предшествующих дате подачи заявки.

16. В приложениях 1, 3 к постановлению уточнены условия возмещения затрат на оплату коммунальных услуг, если в состав коммунальных услуг включены услуги, не предусмотренные порядком предоставления субсидий.

17. В соответствии с подп. 5.1.1.4 приложения 2 к Постановлению № 633-п направление поддержки «Возмещение части затрат по обязательной и добровольной сертификации (декларированию) продукции» (приложение 1 к постановлению) заменено на «Возмещение части затрат на обязательную сертификацию произведенной продукции».

18. В соответствии со ст. 310 Гражданского кодекса РФ установлено право главного распорядителя бюджетных средств на изменение в одностороннем порядке условий соглашения о предоставлении субсидии без заключения дополнительного соглашения в случае, если такие изменения направлены на исключение обязанностей получателей субсидии, исключение или смягчение ответственности получателей субсидии либо иным образом улучшают их положение и соответствуют условиям порядка предоставления субсидий.

19. Уточнены формулировки результатов предоставления субсидий в соответствии с п. 5.4 приложения 2 к Постановлению № 633-п и рекомендациями КСП).

20. Для инновационных компаний (приложение 4 к постановлению) изменен результат предоставления субсидии – осуществление деятельности на территории города Сургута в течение 12 месяцев с даты получения субсидии (было в течение 2 лет)

21. Порядки дополнены нормами о возможности изменения результатов предоставления субсидий и продления сроков предоставления отчетности в случае призыва индивидуального предпринимателя – получателя субсидии или лица, являющего одновременно единственным участником и руководителем юридического лица – получателя субсидий, на военную службу по мобилизации или прохождения им военной службы по контракту по заявлению получателя субсидии с приложением документа, подтверждающего нахождение получателя субсидии на военной службе по мобилизации или по контракту (в соответствии с рекомендациями ДЭР ХМАО-Югры).

22. Изменяется обязательное требование для получателя субсидии в части периодичности (ежеквартально) предоставления отчетности о достижении значений результатов предоставления субсидии. Данное обязательное требование изменяется в целях приведения в соответствие с п. 6 Общих требований и воспроизводит их нормы.

23. Порядки дополнены нормами о возможности однократного продления срока возврата субсидии (в случае нарушения условий и порядка ее предоставления), указанного в требовании Администрации города о возврате субсидии до 3 месяцев, если размер субсидии, подлежащей возврату, превышает 100 тыс. рублей.

24. Откорректированы формы заявок на предоставление субсидии субъекту малого и среднего предпринимательства.

25. В порядке предоставления субсидий инновационным компаниям (приложение 4 к постановлению) уточнено описание инновационного проекта и критерии оценки.

26. Проектом предусмотрено, что нормы, устанавливающие требования к участнику отбора об отсутствии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, а также задолженности по денежным обязательствам перед бюджетом города вступают в силу с 01.01.2024.

27. Иные изменения уточняющего характера.

Начальник управления инвестиций,

развития предпринимательства и туризма Д.В. Колунин

Исполнитель:

Головина Наталья Сергеевна,

заместитель начальника отдела

развития предпринимательства

управления инвестиций,

развития предпринимательства и туризма

тел.8(3462)522057