

***Изменения
Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ
«О контрактной системе в сфере закупок
товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных и муниципальных нужд»***

2020 г.



Основной закупочный закон последние три года находится в стадии трансформации. Что-то упрощается, что-то усложняется, а уровень сложности контрактной системы остается величиной постоянной и неизменной.

2019 стал лидером по внесению масштабных изменений в законодательство в сфере закупок, но и 2020 год, учитывая сложившуюся ситуацию с пандемией, не уступает ему лидерские позиции. Так, в первом полугодии 2020 года законодательная база в сфере закупок претерпела значительные изменения. Очередные изменения вступили в силу с 1 июля, а следующие – с 1 октября. В планах на ближайшее будущее – большой оптимизационный пакет поправок. Обо всем по порядку.

Что «заработало» в первом полугодии





Изменения I полугодия 2020 года

- ✓ **Регистрация в ЕИС обязательна для всех** – нельзя участвовать в закупках без регистрации в ЕИС. При нарушении этого правила оператор электронной площадки вернет заявку участнику;
- ✓ **ГИС «Независимый регистратор»** – система отслеживает работоспособность ЕИС и электронных площадок, а также фиксирует (в том числе с помощью видео) действия участников контрактной системы;
- ✓ **указание наименования страны происхождения товара** – обязательно для всех закупочных процедур, кроме электронного запроса котировок, независимо от того, применяется ли национальный режим. Информация о стране происхождения товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемых работ или оказании закупаемых услуг) должна быть отражена не только в заявке участника закупки, но и в контракте, и в сведениях о заключении, исполнении контракта, направляемых в реестр контрактов ЕИС. Данная информация проверяется финансовым органом. При выявлении несоответствия результат проверки будет отрицательным, сведения в реестр контрактов не включают;
- ✓ **увеличение возможностей для заключения контракта жизненного цикла** – с 08.01.2020 помимо случаев, установленных постановлением Правительства РФ № 1087 от 28.11.2013, контракт жизненного цикла можно заключить при закупке новых машин и оборудования;



Изменения I полугодия 2020 года

- ✓ возможность осуществления закупки любых товаров, работ, услуг у единственного поставщика по пункту 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. Не нужно учитывать их наличие в перечне Правительства РФ. К списку оснований для такой закупки добавили введение режима повышенной готовности для предупреждения чрезвычайной ситуации;
- ✓ пени за нарушение поставщиком срока исполнения отдельного этапа контракта рассчитываются исходя из цены соответствующего этапа за вычетом исполненных по этому этапу обязательств;
- ✓ неустойки, начисленные в 2020 году, нужно будет списать в том же порядке, что и неустойки за 2015, 2016 годы;
- ✓ изменение в 2020 срока исполнения контракта и (или) его цены по взаимному согласию сторон контракта, если на прежних условиях контракт невозможно исполнить по независящим от контрагентов обстоятельствам, возникшим из-за распространения коронавируса или в иных случаях, которые определит Правительство РФ. Все изменения нужно вносить с учетом ЛБО (по вопросу изменения принято распоряжение Администрации города от 12.05.2020 № 676);
- ✓ увеличение порога осуществления закупки с единственным поставщиком по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ до 600 тыс. руб. (было 300 тыс. руб.). Увеличился и процентный годовой лимит таких закупок: он составил 10% вместо 5% от СГОЗ. В денежном выражении лимит остается прежним – 50 млн. руб.



Изменения II полугодия 2020 года

С 01.07.2020 – новые правила заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае признания закупки несостоявшейся.

Постановлением Правительства РФ от 30.06.2020 № 961 установлены:

✓ **предельный размер НМЦК** при превышении которого заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) осуществляется по согласованию с контрольным органом в сфере закупок (**у нас это КРУ**):

➤ **при конкурсе или аукционе - 250 млн. руб.;**

➤ **при запросе предложений - 1 тыс. руб.**

✓ **правила согласования** с контрольным органом в сфере закупок:

➤ заказчик направляет в контрольный орган обращение не позднее 5 рабочих дней с даты размещения в ЕИС протокола о признании закупки несостоявшейся; контрольный орган рассматривает обращение, проводит внеплановую проверку и направляет решение заказчику в течение 10 рабочих дней. При отказе в согласовании определение поставщика признается несостоявшимся, заказчик вносит изменения в план-график закупок, осуществляет новую закупку (при необходимости).





Изменения II полугодия 2020 года

С 01.07.2020 требование обеспечения гарантийных обязательств стало правом заказчика, а не обязанностью. Исключение – осуществление закупок только среди СМП, СОНКО с выплатой аванса (норма действует до 31.12.2020).

Обеспечение исполнения контракта

БЫЛО

от 5% до 30% НМЦК



При этом если:

СТАЛО

от 0,5% до 30% НМЦК

- ✓ контрактом предусмотрена выплата аванса, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается не менее размера аванса;
- ✓ аванс превышает 30% НМЦК, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается в размере аванса;
- ✓ расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается от НМЦК, уменьшенной на размер такого аванса.

ВАЖНО! В случае, если закупка проводится исключительно среди СМП, СОНКО, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается не от НМЦК, а от цены контракта.

Победитель освобождается от предоставления обеспечения контракта, обеспечения гарантийных обязательств, если предоставит из реестра контрактов информацию об исполнении (без учета правопреемства) 3 контрактов в течении 3 лет без применения неустоек.



Изменения II полугодия 2020 года

С 09.07.2020 скорректированы дополнительные требования к участникам закупок в сфере строительства, архитектурно-строительного проектирования и инженерных изысканий:

- ✓ перечень случаев, когда необходимо устанавливать дополнительные требования, дополнен новой позицией: закупка проектных и (или) изыскательских работ с ценовым порогом – от 5 млн. руб.;
- ✓ снижен до 5 млн. руб. стоимостной порог, при котором заказчики обязаны применять дополнительные требования к участникам закупки;
- ✓ расширен период с трех до пяти лет, за который учитывается опыт подрядчика;
- ✓ увеличены требования к размеру опыта до 30% для закупок с НМЦК более 500 млн. руб.;
- ✓ исключена возможность подтверждения квалификации контрактами по сносу и капремонту.



Постановление Правительства от 25.06.2020 № 921 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления закупок в сфере строительства и признании утратившим силу распоряжения Правительства Российской Федерации от 13 мая 2016 г. № 890-р»



Изменения II полугодия 2020 года

Из правил оценки, утвержденных постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085, **исключены работы на особых объектах и на автодорогах**, но при этом определено, что **новый порядок оценки будет распространяться на:**

✓ строительные контракты жизненного цикла, а также на особые строительные контракты, заключаемые по части 56 статьи 112 Закона № 44-ФЗ (*предметом контракта может быть одновременно подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства, если объект внесен в перечень объектов, утвержденный местной Администрацией*).

✓ работы по строительству, реконструкции, капремонту, сносу линейного и нелинейного объекта капитального строительства;

✓ работы по сохранению объектов культурного наследия.

В качестве нестоимостного критерия можно будет использовать только квалификацию участника. Для оценки в документации необходимо установить один или несколько показателей, касающихся исполненных контрактов (договоров) на строительные работы: общую стоимость; общее количество; наибольшую цену одного из контрактов или договоров.



Изменения II полугодия 2020 года

С 11.08.2020 Правительство РФ наделено полномочиями определять:

- ✓ **минимальную обязательную долю** закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг;
- ✓ **перечень российских товаров**, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг;
- ✓ **особенности определения НМЦК**, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, на основе функциональных, технических и качественных характеристик, эксплуатационных характеристик российских товаров, в том числе содержащихся в КТРУ.

По итогам года заказчик **до 1 апреля** года, следующего за отчетным, обязан составить **отчет об объеме закупок российских товаров** и разместить его в ЕИС. Если по итогам года объем закупок российских товаров не соответствует минимальной доле закупок, заказчик обязан вместе с отчетом подготовить и разместить в ЕИС обоснование невозможности достижения заказчиком минимальной доли закупок.



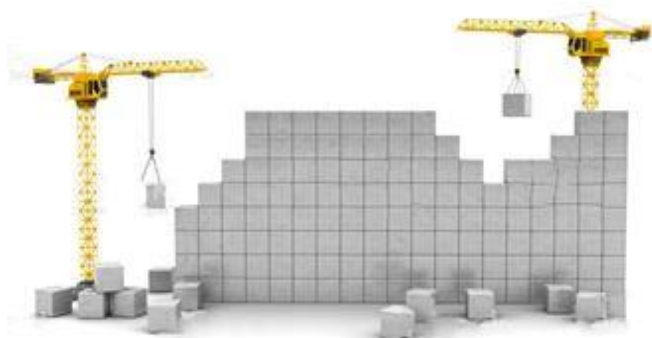


Изменения II полугодия 2020 года

С **01.09.2020** из аукционного перечня, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р, в соответствии с которым заказчики обязаны закупать определенные товары, работ, услуги только путем проведения электронного аукциона, **исключены** закупки в сфере строительства, попадающие в определенные кодами по ОКПД 2 позиции:

- ✓ **41.2** – Здания и работы по возведению зданий;
- ✓ **42** – Сооружения и строительные работы в области гражданского строительства;
- ✓ **43** – Работы строительные специализированные.

Это означает, что заказчики смогут проводить закупки таких работ как **электронным аукционом**, так и **электронным конкурсом**.





Изменения II полугодия 2020 года

- ✓ **Электронный запрос котировок** будут проводить быстрее и с большей **НМЦК - до 3 млн. руб.** (сейчас – 500 тыс. руб.). При этом годовой объем закупок с помощью запроса котировок должен будет составлять не более 10% от СГОЗ, однако, отменяют действующий сейчас лимит в 100 млн. руб. Меньше времени дадут на подачу заявок и заключение контракта. Изменить извещение будет нельзя, зато отменить запрос котировок будет возможно всего за один час до срока окончания подачи заявок.
- ✓ **Электронные малые закупки на сумму до 3 млн. руб.** с учетом годового лимита – 50 млн. руб. Участник закупки будет формировать на электронной площадке предварительное предложение о поставке товара, а заказчик – размещать извещение с обоснованием цены контракта в ЕИС. Оператор электронной площадки выберет пять предварительных предложений с наименьшей ценой за единицу и направит заказчику. Дальнейшая процедура пройдет в упрощенном порядке. Сведения о контрактах, заключенных по результатам электронных малых закупок, нужно будет направлять в реестр контрактов.



Срок вступления в силу новых правил электронного запроса котировок и электронных малых закупок – **1 апреля 2021** (Федеральный закон от 31.07.2020 № 249-ФЗ).



Законодательные инициативы

- ✓ **Сокращение количества способов закупок** – у заказчиков не будет проблем с выбором процедуры и перестанут возникать спорные вопросы применения способов закупок (останутся конкурс, аукцион, запрос котировок («уходят» двухэтапный конкурс, конкурс с ограниченным участием, запрос предложений);
- ✓ **уход от цикличности в закупках** – полное исключение проведения повторных процедур, если никто не пришел на процедуру размещения заказа. Можно будет обратиться в ФАС и заключить контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);
- ✓ **введение понятие «типовая проектная документация»** – освобождение заказчиков от необходимости разрабатывать свою документацию, на ее основе можно осуществлять закупки без подготовки иных документов;
- ✓ **применение типовой формы банковской гарантии** с целью предупреждения большого количества споров по поводу ее содержания и формулировок;
- ✓ **внесение в реестр недобросовестных поставщиков** (подрядчиков, исполнителей) только тех компаний, лиц, которые владеют **более чем 25% капитала** компании;
- ✓ **перевод документооборота** между заказчиками и ФАС при рассмотрении вопроса о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков, подрядчиков, исполнителей **в электронную форму** с использованием ЕИС;

Законодательные инициативы

- ✓ **введение простой формы согласия для всех закупок помимо сферы строительства** – будет предусмотрена электронная форма для участника закупки, которая уже на этапе подачи заявки не позволит участвовать в закупках тем компаниям, которые не соответствуют требованиям заказчика, отбор будет производиться и по характеристикам товара;
- ✓ **введение универсального предквалификационного отбора** – в целях борьбы с профессиональными жалобщиками допуск к участию в закупках стоимостью более 20 миллионов рублей будет только у участников, имеющих опыт исполнения контракта независимо от его предмета, в объеме не менее 20% от НМЦК. Предполагается, что это поможет не допустить до участия в крупных закупках фирм-однодневок;
- ✓ **введение рейтинга добросовестных поставщиков** (подрядчиков, исполнителей) – позволит реализовать в отношении добросовестных поставщиков, подрядчиков, исполнителей ряд положительных экономических преференций, в том числе существенного снижения обеспечения.



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

Управление муниципальных закупок
Администрации города Сургута