



ДОКЛАД

о результатах деятельности
Уполномоченного по защите прав
предпринимателей
в Ханты-Мансийском автономном
округе – Югре

в 2017 году

г. Ханты-Мансийск 2018

***«Создание благоприятной деловой среды
в каждом регионе и муниципалитете по всей России
является ключевым условием для развития малого и среднего бизнеса.
Нужно создавать благоприятную деловую среду».***

В.В. Путин

Введение

Несмотря на нестабильность мировой экономики и экономические «санкции», введенные рядом стран против Российской Федерации, экономика России проявляет способность к сохранению и укреплению своего потенциала.

В целях консолидации усилий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также институтов гражданского общества по созданию благоприятных внутренних и внешних условий для реализации национальных интересов и стратегических национальных приоритетов Российской Федерации, в 2015 году утверждена Стратегия национальной безопасности Российской Федерации (далее – Стратегия национальной безопасности).

Стратегия национальной безопасности, предусматривающая неразрывную взаимосвязь и взаимозависимость национальной безопасности Российской Федерации и социально-экономического развития страны, послужила основой для принятия сопутствующего документа стратегического планирования - Стратегии экономической безопасности Российской Федерации до 2030 года (Указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 года № 208).

Недостаточный объем инвестиций в реальный сектор экономики, обусловленный неблагоприятным инвестиционным климатом, высокими издержками бизнеса, избыточными административными барьерами Стратегия

экономической безопасности Российской Федерации до 2030 года относит к основным вызовам и угрозам экономической безопасности.

Сокращение доли участия России в мировой экономике в период 2014–2016 гг., предсказуемо негативно сказалось на рентабельности инвестиционных проектов в большинстве секторов экономики.

Отражением указанных обстоятельств являются:

- снижение спроса на внутреннем рынке;
 - низкий уровень и качество жизни населения;
 - неконкурентоспособность товаров и услуг;
 - эмиграция предпринимателей и квалифицированных специалистов,
- сокращение трудовых ресурсов и ухудшение профессиональной подготовки кадров.

Для обеспечения устойчивого роста реального сектора экономики, являющегося одним из основных направлений государственной политики в сфере обеспечения экономической безопасности, перед федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления стоят задачи, в том числе, связанные со снижением рисков ведения предпринимательской деятельности, связанных с возможностью использования формальных поводов для ее остановки, а также недопущением избирательного правоприменения в отношении субъектов предпринимательской деятельности.

Очевидная необходимость создания дополнительных инструментов поддержки прав и законных интересов предпринимателей послужила основой для создания в Российской Федерации института Уполномоченного по защите прав предпринимателей.

Отправной точкой на пути становления рассматриваемого института в Югре стало принятие Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 5 апреля 2013 года № 35-оз «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре».

Наряду с нормативными правовыми актами Российской Федерации упомянутый закон наделил Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре обширными правами по защите и восстановлению нарушенных прав предпринимателей Югры.

В соответствии с распоряжением Губернатора от 30 ноября 2016 № 137-рпгк «О назначении Евлахова Н.А. на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре назначен Евлахов Николай Андреевич.

В настоящем докладе, содержащем элементы «дорожной карты», представлены результаты деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в 2017 году, а также стратегические ориентиры по улучшению делового климата в Югре на 2018 год.

«Экономика – это люди, люди – инвесторы!»

Необходимо проводить постоянную и методичную работу с инвесторами. Создание привлекательных условий для инвесторов – задача,

стоящая перед всеми институтами, наделенными властью, оказывающими влияние на предпринимательскую деятельность.

Механизм инвестиционных площадок будет работать надлежащим образом, когда будут известны правила игры. Задача не только активизировать экономику, но и на системной основе работать с адаптацией ее структуры к реалиям современной жизни. Очень важно, чтобы инвестор чувствовал себя защищенным на законодательном уровне, видел надежных партнеров в лице представителей органов власти.

Обеспечение и поддержание регуляторной среды, направленной на создание благоприятного предпринимательского климата – одна из основных функций правозащитников бизнеса. Отношение к предпринимательской деятельности представителей органов различных ветвей власти в создании благоприятных условия для бизнеса играет очень важную роль. Мы должны побуждать и убеждать представителей органов власти к более эффективной работе. В связи с этим в качестве одной из задач Уполномоченного следует определить повышение внимания к установлению показателей эффективности и результативности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, гражданских и муниципальных служащих, взаимодействующих с предпринимательским сообществом по оказанию государственных и муниципальных услуг, а также по привлечению представителей малого и среднего предпринимательства к участию в проведении общественной оценки деятельности органов власти регионального и муниципального уровня, гражданских и муниципальных служащих .

Необходимо проводить больше совместных мероприятий с участием предпринимателей, представителями органов контрольно надзорной деятельности и органов исполнительной власти. Эти совместные формы взаимодействия и публичные форматы обеспечивают репрезентативность

и создают элементы регуляторной среды, позволяющие получить наибольший эффект при решении задачи в улучшении комфортного предпринимательского климата и инвестиционной привлекательности региона».

Уполномоченный по защите прав предпринимателей
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре
Николай Евлахов

Глава 1. ИНСТИТУТЫ

РАЗДЕЛ 1.1. СТРУКТУРА ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ

В 2017 году структура института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, каких либо существенных изменений не претерпела.

В структуру института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре входит Управление – единый аппарат уполномоченных по правам человека, правам ребенка, защите прав предпринимателей в автономном округе Аппарата Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, представленный Отделом по обеспечению деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей (далее - Отдел).

Отдел осуществляет юридическое, организационное, научно-аналитическое, информационно-справочное обеспечение, участвует в организации материально-технического и иного обеспечения деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей, связанных с организацией и реализацией гарантий государственной защиты прав, свобод и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

При осуществлении своей деятельности Отдел взаимодействует с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти других субъектов Российской Федерации, органами государственной власти автономного округа, органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, подразделениями Аппарата, органами юстиции и прокуратуры, общественными объединениями и иными организациями в пределах своих функций.

Институт Уполномоченного насчитывает 7 человек из которых:

Помощник Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре – 1 человек;

Начальник Управления - единого аппарата уполномоченных по правам человека, правам ребенка, защите прав предпринимателей в автономном округе Аппарата Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры – 1 человек;

Начальник отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей – 1 человек;

Консультанты отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей – 3 человека;

Главный специалист – эксперт отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей – 1 человек.

Также при Уполномоченном в 2017 году в соответствии с пунктом 4 статьи 7 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 5 апреля 2013 года № 35-оз «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре» создан институт общественных представителей в 22 муниципальных образованиях региона и насчитывает 32 человека.

РАЗДЕЛ 1.2. ФОРМИРОВАНИЕ ИНСТИТУТА ОБЩЕСТВЕННЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ

На протяжении 2017 года в рамках распоряжения Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре от 22 марта 2017 года № 4-р «Об утверждении Положения об общественных представителях Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» сформировался и приступил к работе институт общественных представителей Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре. Путем отбора предложенных кандидатов Уполномоченным были назначены 32 общественных представителя в 22 муниципальных образованиях автономного округа.

Общественные представители назначались с целью содействия реализации прав субъектов предпринимательской деятельности на обращение к Уполномоченному и обеспечения доступности к правовой помощи в месте их проживания, а также оказания содействия Уполномоченному и его аппарату в осуществлении полномочий по восстановлению нарушенных прав граждан.

Деятельность общественных представителей осуществляется самостоятельно, безвозмездно и на общественных началах в пределах территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Общественные представители наделяются полномочиями:

- ✓ разъясняют компетенцию, права Уполномоченного по защите прав предпринимателей и формы реагирования на нарушения прав, свобод и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, порядок подачи жалоб к Уполномоченному;

- ✓ разъясняют заявителю его права и дает консультации в рамках своей компетенции о наиболее эффективных методах защиты своих прав, свобод и охраняемых законом интересов;
- ✓ разъясняют порядок получения в автономном округе бесплатной юридической помощи;
- ✓ ориентируют субъекты предпринимательской деятельности в целевом (адресном) обращении в органы местного самоуправления, исполнительные органы государственной власти, территориальные органы государственных органов власти, органы прокуратуры, судебные органы, к Уполномоченному по защите прав предпринимателей для решения возникших проблем (восстановления нарушенных прав) заявителя;
- ✓ оказывают содействие заявителю в составлении письменного обращения в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей, в органы местного самоуправления, исполнительные органы государственной власти, территориальные органы государственных органов власти, органы прокуратуры;
- ✓ ведут запись на прием к Уполномоченному по защите прав предпринимателей (как при организации выездного приема граждан Уполномоченным, так и при выезде на личный прием Уполномоченным);
- ✓ принимают жалобы, адресованные Уполномоченному по защите прав предпринимателей, и содействует их отправке из труднодоступных и отдаленных населенных пунктов;
- ✓ оказывают содействие Уполномоченному в правовом просвещении субъектов предпринимательской деятельности;
- ✓ принимают участие в мониторинговых наблюдениях и общественном контроле за реализацией тех или иных прав субъектов по определенному Уполномоченным направлению;
- ✓ осуществляют анализ нарушений прав и свобод человека и гражданина на территории работы общественного представителя;

✓ формируют и направляет в адрес Уполномоченного предложения по недопущению нарушений прав, свобод и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности по случаям, типичным как для конкретной территории, так и для конкретной категории;

✓ выполняют иные поручения Уполномоченного, не противоречащие законодательству Российской Федерации и Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

27 октября в Ханты-Мансийске прошло I заседание Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Югре и его общественных представителей от муниципальных образований региона. В ходе мероприятия общественным представителям были вручены соответствующие удостоверения и даны напутствия от Николая Евлахова:

«Сегодня вы приступаете к очень важной и ответственной работе. Общественные представители не подменяют функции Уполномоченного по защите прав предпринимателей, ваша задача - наладить взаимосвязь бизнеса и власти на местах. Общественные представители – это, своего рода, проводники, способные

вовремя довести информацию о проблемах, с которыми сталкиваются предприниматели в муниципальных образованиях региона. Благодаря вашей активности мы сможем профилактическими мерами решить многие проблемы, возникающие у предпринимателей Югры. Уверен, что вместе мы сможем создать эффективную команду, которая будет работать на благо предпринимательской деятельности и сможет значительно повысить уровень доверия среди предпринимательского сообщества и органов власти».

Кроме того участники обсудили основные направления деятельности сформированного института общественных представителей, методику работы и системные проблемы бизнеса.

По итогу заседания принято решение проводить подобные встречи с общественными представителями и главами муниципальных образований регулярно в формате видеоконференцсвязи с целью координации работы по профилактике и восстановлению нарушенных прав предпринимателей.

В результате введение в действие института общественных представителей Уполномоченного предприниматели получили возможность обратиться к Уполномоченному и получить разъяснения по интересующим их вопросам, не покидая места жительства.

На сегодняшний день общественными представителями, помимо приема обращений субъектов предпринимательства, осуществляется деятельность по выявлению проблем, препятствующих эффективному ведению бизнеса. Общественные представители, по мере возможности, присутствуют на всех мероприятиях связанных с вопросами, затрагивающими интересы предпринимательской деятельности и максимально организуют мероприятия разных форматов на территориях муниципальных образований региона.

На закрепленных территориях каждого общественного представителя совместно с органами местного самоуправления, определены места ведения личного приема, где на регулярной основе проводятся консультации субъектов предпринимательской деятельности.

Несмотря на непродолжительный период существования в 2017 году общественных представителей на территориях региона, ими была проведена значительная работа по информационной и правовой поддержке субъектов предпринимательской деятельности. По итогам которой, подготовлены отчеты и аналитические справки в адрес Уполномоченного в разрезе по проблемам на территориях муниципальных образований с предложениями по их урегулированию.

Краткие сведения об общественных представителях Уполномоченного, действующих на территории муниципальных образований автономного округа, отражены в Приложении 2.

РАЗДЕЛ 1.3. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АУТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ С УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ И ЕГО АППАРАТОМ, ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

Принимая во внимание модели государственного устройства Российской Федерации, решение возникающих у субъектов предпринимательской деятельности проблем и вопросов необходимо осуществлять на различных уровнях. Ряд проблем, носят локальный характер и подлежат решению на местном уровне, при этом ряд других вопросов находятся в ведении субъекта Российской Федерации. А разрешение существенной части системных проблем предпринимателей находится в федеральной компетенции. Учитывая это, Уполномоченный и его аппарат активно взаимодействуют с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом. Таким образом, установленная законом система института

уполномоченных по защите прав предпринимателей, состоящая из федерального и регионального сегментов, позволяет более эффективно разрешать проблемы различных уровней.

Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом осуществляется в процессе подготовки ежегодного доклада федерального уполномоченного к Президенту Российской Федерации, а также участия в мероприятиях, инициируемых федеральным Уполномоченным.

В рамках исполнения инициативы Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титова в Югре в октябре 2017 года при содействии Правительства автономного округа проведена конференция «Создание высокопроизводительных рабочих мест – стратегия роста для России».

В конференции участие приняли более 200 представителей общественных организаций, органов государственной власти, бизнеса, предприятий промышленности и научного сообщества, средств массовой информации.

В рамках конференции рассмотрены следующие вопросы:

➤ Социальная значимость, методология подсчета и статистика высокопроизводительных рабочих мест (далее – ВПРМ) в Российской Федерации и в регионе.

➤ Потенциал создания новых ВПРМ и основные проблемы, сдерживающие рост количества ВПРМ в регионе.

Основные кластерные и иные проекты - точки роста Ханты-Мансийского автономного округа – Югры обладающие наибольшим мультипликативным эффектом в округе для развития экономики в целом.

➤ Основные системные решения на региональном и федеральном уровне, направленные на стимулирование создания новых ВПРМ в Югре.

➤ Реализация мероприятий по поддержке стабильной занятости, развитие молодежного предпринимательства, семейного бизнеса и бизнеса, ориентированного на социальные услуги населению.

В ходе конференции участниками отмечена необходимость поддержания федеральной стратегии по созданию ВПРМ, в также сформулированы рекомендации, реализация которых позволит создать новые ВПРМ в Югре.

Рекомендации, отражённые в резолюции конференции, подписаны Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре Евлаховым Н.А. и сопредседателем Регионального штаба Общероссийского Народного Фронта в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре 30 октября 2017 года.

Одним из важнейших инструментов реализации полномочия по обеспечению гарантий соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности является взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти, местного самоуправления, а также организациями инфраструктуры бизнеса.

Базовые принципы взаимодействия Уполномоченного с органами государственной власти, общественными организациями Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отражены в соглашениях о сотрудничестве.

В течение 2017 года Уполномоченным подписаны следующие соглашения о взаимодействии (в сравнении с 2016 годом):

Предметом соглашений является взаимодействие по реализации гарантий государственной защиты прав, свобод и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и оказание друг другу содействия в осуществлении практической деятельности по данному направлению с

использованием всего комплекса имеющихся у Сторон правовых, информационных, научных, аналитических, методических и организационных ресурсов при планировании и реализации совместных мероприятий, направленных на предупреждение, выявление и устранение нарушений прав, свобод и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности со стороны органов государственной власти, органов местного самоуправления и должностных лиц.

Цель соглашения - укрепление законности и правопорядка, путем осуществления регулярного обмена информацией по вопросам, входящим в компетенцию Сторон, представляющим взаимный интерес, достижение согласованной позиции по вопросам развития предпринимательской деятельности и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательства, совместное принятие мер по повышению эффективности соблюдения законодательства, защита прав, свобод и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

Стороны также намерены направить усилия на максимальное обеспечение гарантий государственной защиты, соблюдения прав, свобод и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, на совершенствование законодательства, правоприменительной практики, административных процедур и внесение в законодательные и исполнительные органы власти проекты предложений о внесении изменений и дополнений в федеральное законодательство и законодательство Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, затрагивающих права, свободы и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности.

Подобный вид взаимодействия оказался весьма результативным.

На системной основе в 2017 года осуществлялось взаимодействие Уполномоченного с прокуратурой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

В конце 2017 начата работа по созданию рабочей группы в целях проведения ситуационного анализа и выявления системных проблем. Также принято решение о проведении по итогам каждого квартала совещаний в формате видеоконференцсвязи, на которых будут заслушиваться доклады представителей органов власти о результатах работы, проведенной в целях устранения допущенных нарушений, и мерах, направленных на профилактику аналогичных нарушений в дальнейшей деятельности.

Также в рамках достигнутого соглашения о взаимодействии был утвержден план совместных выездных приемов субъектов предпринимательской деятельности прокуратурой округа и Уполномоченного на 2017 год. В соответствии с которым были организованы и проведены встречи в рамках круглых столов.

23 мая 2017 года Евлахов Н.А. принял участие в IX Всероссийской конференции уполномоченных по защите прав предпринимателей, в ходе которой состоялась презентация доклада Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, а также обсуждались законодательные новеллы в сфере закупок, сертификации, лицензирования и технического регулирования, защиты прав малого и среднего предпринимательства и т.д.

В рамках конференции прошло заседание федерального штаба по обеспечению перехода на новый порядок применения контрольно-кассовой техники (далее – ККТ) с участием Уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации.

На заседании штаба участниками обсуждались проблемы внедрения нового порядка в регионах, где основные проблемы предпринимателей в данной сфере оказались связаны с задержкой поставок фискальных накопителей, с высокими спекулятивными ценами на новую технику и нестабильной работой интернета.

Стоит отметить, что аналогичные затруднения возникали и у предпринимателей Югры. Однако, достичь реализации плавного перехода на новый порядок применения ККТ, информирования бизнес-сообщества о преимуществах применения онлайн-касс по вопросу перехода на новый порядок применения ККТ, удалось в результате комплексной и эффективной деятельности Уполномоченного.

Существенность поставленного вопроса послужила в первую очередь, заключению соглашения со стороны Уполномоченного с Управлением Федеральной Налоговой службы в Российской Федерации (далее – Управление, ФНС) от 26 апреля 2017 года № 02-46/2 о совместном взаимодействии по осуществлению мониторинга ситуации в округе с внедрением ККТ нового образца. Основной целью соглашения явилось максимальное обеспечение гарантий государственной защиты, соблюдения прав, свобод и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности при переходе на новый порядок применения ККТ.

Достижение данной цели производилось путем проведения совместных совещаний, семинаров, рабочих встреч и иных мероприятий в целях координации совместных усилий в сфере защиты прав, свобод и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, создание рабочих групп из числа представителей Уполномоченного и Управления в целях решения практических задач в области обеспечения прав, свобод и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, осуществление совместного мониторинга ситуации с внедрением ККТ (обеспеченность ККТ, стоимость и доступность технического обслуживания контрольно-кассовой техники и другие вопросы), осуществление привлечения бизнеса к участию в инициативах ФНС России по разъяснению аспектов внедрения онлайн-касс, совместное выявление уполномоченными территориями, на которых нет устойчивой интернет связи, но которые не включены в соответствующие,

освобождающие от обязанности онлайн-передачи данных, списки регионов (по заявлениям, обращениям предпринимателей) и ряда иных мероприятий.

Уполномоченным с участием Управления ФНС было проведено ряд рабочих встреч на территории округа в рамках, которых обсуждались возможные пути организации плавного перехода на новый порядок применения контрольно-кассовой техники нового образца.

Также совместным распоряжением от 04 мая 2017 года № 02-41/25 создана рабочая группа по вопросам плавного перехода на новый порядок применения ККТ, призванная обеспечить:

- совместный мониторинг ситуации по внедрению ККТ нового образца (обеспеченность ККТ, стоимость и доступность технического обслуживания ККТ и другие вопросы);
- привлечение бизнес-сообщества к участию в инициативах ФНС России по разъяснению аспектов внедрения онлайн-касс;
- оперативное решение проблемных вопросов, связанных с плавным переходом на новый порядок применения ККТ;
- информационный обмен между участниками рабочей группы о ходе внедрения новой ККТ;
- содействие в рамках своих полномочий по привлечению, при необходимости, представителей МВД России, ФАС России для отслеживания правонарушений на рынке контрольно-кассовой техники;
- выявление территорий, в которых по факту отсутствует устойчивая связь с сетью интернет, но которые не включены в соответствующие, освобождающие от обязанности онлайн-передачи данных, перечни.

В 2017 году в адрес Уполномоченного поступил ряд обращений от субъектов предпринимательской деятельности, которые были оперативно рассмотрены на заседании созданной рабочей группы, по итогам которых было принято решение:

1. Продолжить совместное взаимодействие Уполномоченного и УФНС России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре по вопросам информирования бизнес-сообщества о новом порядке применения ККТ и его преимуществах.

2. Привлекать при необходимости в состав рабочей группы представителей УМВД России по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре, Управления ФАС по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре и Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа - Югры по вопросам плавного перехода на новый порядок применения ККТ.

По инициативе и рекомендации Аппарата Уполномоченного при Президенте РФ на базе Управления создана горячая линия в целях информирования бизнес-сообщества и оперативного решения проблемных вопросов, связанных с реформой, а также информация о новом порядке применения ККТ (буклеты, бюллетени, видеоролики) для размещения на официальном сайте Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

30 августа 2017 года Уполномоченный принял участие во втором заседании совместного штаба ФНС России и Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей по вопросу перехода на новый порядок применения контрольно-кассовой техники.

Участники заседания обсудили не только преимущества перехода на новый порядок, но и проблемы, с которыми сталкиваются предприниматели. «Так, например, предприниматели из удаленных поселений обширной территории Югры, не имеющие устойчивого интернет соединения,

сталкиваются с технологическими трудностями присоединения к данным сервисам», - отметил Николай Евлахов.

Также на заседании поднимался вопрос о необходимости снижения стоимости оборудования ввиду значительной финансовой нагрузки на микробизнес. «Продуктивное обсуждение данной проблематики с представителями федеральных ведомств в формате штаба помогает оперативно решать возникающие вопросы и позволяет законодательному нововведению быть максимально результативным. Подтверждением этого является, например, тот факт, что в настоящее время стабилизировалась средняя цена наиболее простых образцов техники и сократился срок поставки оборудования», - подчеркнул бизнес-омбудсмен Югры.

По состоянию на 31 декабря 2017 года на территории округа 16 856 единиц установлено и подключено к единой системе контрольно-кассовой техники нового образца, что составляет 106,46% от общего количества подлежащих подключению в соответствии с законом.

Минимальная цена техники с учетом онлайн-кассы и фискального накопителя снизилась в несколько раз и в настоящее время не превышает 15 000 рублей со средним сроком поставки, сократившимся с 90 дней в 1 полугодии 2017 года до 5 дней.

В течение прошедшего года Уполномоченным осуществлены рабочие поездки 14 муниципальных образований региона и проведены встречи с представителями бизнес – сообщества муниципальных образований, на которых обсуждались основные вопросы, связанные с переходом на онлайн-кассы, в части реализации товаров (работ, услуг), в том числе алкогольной продукции, без применения ККТ, подключение к единой государственной автоматизированной информационной системе, включение ряда населенных пунктов в перечень труднодоступных и отдаленных местностей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

В рамках бесед обсуждались вопросы, как плавного перехода, так и поддержания стабильности на территориях, велась разъяснительная работа с привлечением сотрудников межрайонных Инспекции Федеральной налоговой службы по автономному округу.

В результате мониторинга мнения субъектов предпринимательской деятельности автономного округа установлено, что большинство субъектов малого и среднего предпринимательства (а именно индивидуальные предприниматели, использующие УСН, ЕНВД и патент) заинтересованы во включении ряда населенных пунктов расположенных в регионе в перечень труднодоступных мест и местностей, удаленных от сетей связи.

Уполномоченным по вопросу включения населенных пунктов в вышеуказанные перечни проведен анализ ситуации в результате которого установлено следующее.

На территории автономного округа перечень отдаленных или труднодоступных местностей, в которых организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие расчеты, вправе не применять контрольно-кассовую технику при условии выдачи покупателю (клиенту) по его требованию документа, подтверждающего факт осуществления расчета между организацией или индивидуальным предпринимателем и покупателем (клиентом) утвержден постановлением Правительства автономного округа № 537-п от 22 декабря 2016 года (далее – Перечень труднодоступных местностей); перечень местностей, удаленных от сетей связи, в которых пользователи могут применять контрольно-кассовую технику в режиме, не предусматривающем обязательной передачи фискальных документов в налоговые органы в электронной форме через оператора фискальных данных утвержден постановлением Правительства автономного округа № 23-п от 27 января 2017 года (далее – Перечень местностей удаленных от сетей связи).

В настоящее время в перечень труднодоступных местностей включено 103 населенных пункта автономного округа, а в перечень местностей удаленных от сетей связи 31 населенный пункт автономного округа.

Согласно федеральному закону от 22 мая 2003 года № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием электронных средств платежа» (далее – Закон № 54-ФЗ) организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие расчеты в отдаленных или труднодоступных местностях (за исключением городов, районных центров, поселков городского типа), указанных в Перечне труднодоступных местностей, вправе не применять ККТ.

Перечень труднодоступных местностей разработан на основе Закона автономного округа от 31 декабря 2004 года № 101-оз «О Перечне труднодоступных и отдаленных местностей и Перечне территорий компактного проживания коренных малочисленных народов Севера в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», с учетом сложившейся транспортной доступности, а именно наличия подъездов с выходом на сеть автомобильных дорог общего пользования, и объединяет 103 населенных пункта, а также месторождения, нефтеперекачивающие, компрессорные, дожимно-насосные станции и другие службы геологоразведочных, нефтегазодобывающих, нефтегазотранспортирующих предприятий, работающих в вахтовых поселках и полевых условиях на территории автономного округа.

Кроме того, для определения местностей с ограниченной транспортной доступностью использовано постановление Правительства автономного округа от 04 декабря 2015 года № 441-п «Об утверждении перечня населенных пунктов, имеющих ограниченную транспортную доступность в целях предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг».

Перечень местностей удаленных от сетей связи формируется согласно Приказа Министерства связи и массовых коммуникаций РФ от 05 декабря 2016 года № 616 «Об утверждении критерия определения отдаленных от сетей связи местностей». Данным приказом установлено, что критерием для включения населенного пункта в перечень местностей удаленных от сетей связи является численность населения указанных местностей, которая не должна превышать 10 тысяч человек.

При этом численность населения не единственное основание для включения местности в Перечень и используется вместе с основным критерием – удаленность от сетей связи (наличие возможности передачи фискальных документов в налоговые органы в электронной форме через оператора фискальных данных).

В автономном округе принята Концепция развития инфраструктуры широкополосного доступа в сеть Интернет на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Согласно Концепции строительства объектов телекоммуникационной инфраструктуры, населенные пункты муниципальных районов автономного округа, будут обеспечены широкополосным доступом к сети интернет в срок до 2018 года.

По информации Департамента информационных технологий автономного округа действующий перечень объединяет все населенные пункты с численностью населения до 10 тысяч человек без широкополосного доступа в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» (скорость ШПД на одно домохозяйство - не менее 256 Кбит/с). Альтернативой присутствующим сетям связи, является организация доступа к сети Интернет и подключение к оператору фискальных данных, путем установки индивидуальных комплектов земных станций спутниковой связи.

В декабре 2017 года в целях расширения зоны покрытия широкополосного интернета Департаментом информационных технологий автономного округа проведен конкурс на предоставление субсидий инвестору,

осуществившему строительство дополнительных объектов связи в Белоярском, Березовском, Кондинском, Октябрьском, Ханты-Мансийском районах. Работы по строительству в Кондинском районе будут проводиться ПАО «Ростелеком», который признан победителем по результатам конкурса. Согласно плану строительство должно быть завершено к июлю 2018 года.

С учетом изложенного актуализацию названных перечней планируется проводить по мере развития доступности территорий и улучшения доступности сетей связи. Указанная информация в виде разъяснений доведена до субъектов предпринимательской деятельности.

Кроме того, Уполномоченным в 2017 году посредством реализации комплексного мероприятия: регионального проекта «Я – компетентный предприниматель!» проведена работа в целях развития взаимодействия контрольно-надзорных органов с субъектами предпринимательства. Инициатива по проведению данного проекта поддержана Губернатором автономного округа. Целью указанного проекта явилась повышение правовой грамотности субъектов предпринимательской деятельности и достижения наиболее комфортных условий для бизнеса и создания атмосферы для максимальной реализации их потенциала.

Распоряжением Уполномоченного № 5-р от 06 апреля 2017 года в рамках проекта утвержден План мероприятий по повышению правовой грамотности предпринимательской деятельности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2017 году.

В рамках проекта совместными усилиями Уполномоченного по защите прав предпринимателей, контрольно-надзорных органов, органов местного самоуправления, организаций инфраструктуры бизнеса организовано и проведено более 120 мероприятий образовательного и информационно-просветительского характера в формате рабочих встреч, семинаров, тренингов, круглых столов, совещаний (в том числе посредством ВКС), охвативших все муниципальные образования автономного округа.

Тематика проведенных мероприятий охватывает широкий спектр вопросов, возникающих на различных этапах осуществления предпринимательской деятельности. Начиная с разработки бизнес-проекта и эффективного ведения существующего бизнеса, заканчивая разъяснениями требований действующего законодательства, предъявляемым к субъектам предпринимательской деятельности.

Вопросу взаимодействия предпринимателей с контрольно-надзорными органами в рамках проекта уделено особое внимание. В целях построения активного диалога между указанными лицами Уполномоченным организовано проведение в режиме видеоконференцсвязи рабочих совещаний, на которых представителями контрольно-надзорных органов даны подробные разъяснения предпринимателям по вопросам наделенной их компетенции.

11 мая 2017 года под председательством Уполномоченного в режиме видеоконференцсвязи состоялось региональное рабочее совещание, в ходе которого УФНС России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре

предоставили отчет об итогах работы, проведенной в рамках проекта «Я - компетентный предприниматель!» за апрель 2017 года.

Участие в совещании из студии в г. Ханты-Мансийске приняли представители Депэкономки Югры, представители УФНС России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, представители Фонда поддержки предпринимательства Югры, Фонда «Югорская региональная микрокредитная компания», Фонда «Центр поддержки экспорта Югры». Также участниками стали представители муниципальных образований автономного округа, субъекты предпринимательской деятельности.

5 октября 2017 года под председательством Уполномоченного в режиме видеоконференцсвязи состоялось региональное рабочее совещание, в ходе которого специалисты территориального отделения Управления МЧС России предоставили отчет об итогах проделанной работы за сентябрь 2017 года в рамках реализации проекта «Я-компетентный предприниматель!».

Как доложил заместитель начальника Управления Сергей Мочиевский, надзорным органом при реализации проекта «Я - компетентный предприниматель!» основной акцент был сделан на построении прямого диалога с представителями субъектов малого и среднего предпринимательства путем проведения семинаров, встреч по наиболее актуальным вопросам требования законодательства, поскольку именно данная форма взаимодействия способствует повышению их правовой грамотности, привлечению предпринимателей к обсуждению вопросов обеспечения пожарной безопасности.

Кроме того, в ходе совещания была развернута диалоговая площадка, на которой специалисты Управления представили подробные разъяснения по вопросам, поступившим от предпринимателей автономного округа и касающимся организации системы обеспечения пожарной безопасности на объектах и соответствии ее необходимым нормативным требованиям, способах оценки соответствия объектов защиты требованиям пожарной безопасности, порядка проведения независимой оценки пожарного риска и др.

20 октября 2017 года в режиме видеоконференцсвязи состоялось совместное совещание Уполномоченного и Управления Россельхознадзора по Тюменской области, Ямало-Ненецкому и Ханты-Мансийскому автономным округам.

К студии в Ханты-Мансийске были подключены все подконтрольные ведомству субъекты РФ, а также администрации муниципальных образований Югры.

Всего на мероприятии, проводимом посредством видеоконференцсвязи, присутствовало около 130 человек, среди которых: заинтересованные в прямом диалоге предприниматели, деятельность которых связана с сельскохозяйственной продукцией, ее выращиванием, поставками и реализацией, представители Департамента АПК Тюменской области, Роспотребнадзора, Росреестра, Росздравнадзора и иные лица.

В своих выступлениях Уполномоченный, руководитель Управления – Сергей Палевич и Федеральный инспектор по Тюменской области – Владимир Черепанов, заместитель Губернатора автономного округа – Галина Максимова единодушно отметили необходимость и важность данного формата взаимодействия между органами исполнительной власти и бизнесом.

27 ноября 2017 года

Уполномоченным проведено рабочее совещание с участием представителей Управления Роспотребнадзора по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, администраций

муниципальных образований автономного округа и порядка 120-ти субъектов предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере торговли и оказания услуг.

Также в числе присутствующих на совещании были представители Фонда поддержки предпринимательства Югры и Фонда «Югорская региональная микрокредитная компания».

В ходе встречи заместитель начальника Управления Роспотребнадзора по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре Инна Кудрявцева подробно

осветила вопросы, касающиеся основных требований законодательства к организациям торговли, общественного питания, а также при предоставлении услуг на потребительском рынке. Кроме того на совещании был представлен отчет об итогах работы, проделанной Управлением в рамках реализации проекта «Я - компетентный предприниматель!», содержащий информацию о важных изменениях в законодательстве, касающихся ведения бизнеса, а также о внедрении в практику инструментов, способствующих устранению административных барьеров в сфере развития и поддержки предпринимательства.

«Сегодня законодательство, регулирующее деятельность контролирующих органов, меняется в пользу предпринимателей: минимизируется отчетность, которая обременяет бизнес, активизируется работа, направленная на привлечение предпринимателей к ответственности только в виде предупреждения. Так, согласно отчету Роспотребнадзора о проведенных проверочных мероприятиях за три прошедших квартала 2017 года, 60% проверок являются безрезультатными, т.е. не несут никаких последствий для предпринимателей», - пояснила Инна Кудрявцева.

В своем выступлении Николай Евлахов поблагодарил коллег за активную работу в части взаимодействия с бизнес-сообществом и отметил необходимость подобных встреч.

«В результате прямого диалога предприниматели не только рассказывают о своих проблемах, но и имеют возможность решить вопросы на местах, понять, как им действовать, принимать взвешенные решения по ведению бизнеса. Развитие коммуникации с предпринимателями являются одним из главных направлений моей деятельности, которое позволяет определить злободневные вопросы при взаимодействии бизнеса и власти в конкретном муниципалитете и по итогам года выработать предложения по созданию действенного механизма защиты и восстановления нарушенных прав хозяйствующих субъектов», отметил Уполномоченный.

В результате реализации проекта «Я – компетентный предприниматель!» удалось сориентировать контрольно-надзорные органы на проведение мероприятий просветительского характера, позволяющих предпринимателям получить консультацию квалифицированных специалистов для правомерного и эффективного ведения бизнеса в Югре.

В 2017 году в целях повышения осведомленности о деятельности Уполномоченного изготовлена и распространена среди предпринимателей автономного округа печатная продукция, содержащая разъяснения положений действующего законодательства (налогового, антимонопольного, исполнительного, о проведении проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), общим тиражом более 27 000 экземпляров:

- лифлет об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;
- листовки, памятки по вопросу плавного перехода на новый порядок применения ККТ;
- листовка о последствиях несвоевременной оплаты задолженности;
- памятка предпринимателям по защите своих прав при проверке их деятельности органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля;
- буклет «Основы оказания первой помощи»;
- анкета для самопроверки и тематические памятки по направлению деятельности ГУ МЧС России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре;
- буклет о применении антимонопольного законодательства;
- лифлет «Электронная ветеринарная сертификация».

Все разработанные печатные материалы размещены на официальном сайте Уполномоченного <http://www.ombudsmenbiz.admhmao.ru>, в разделе «Я-компетентный предприниматель!».

Необходимо отметить, что реализация указанного проекта на протяжении 2017 года осуществлялась, как на плановой, так внеплановой основе. Неподдельный интерес со стороны бизнесменов и контрольно-надзорных органов позволил провести большое количество насыщенных и, безусловно, полезных мероприятий.

По итогам реализации проекта Уполномоченным в соответствии с распоряжением Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре № 7-р от 26 апреля 2017 года проведена оценка активности контрольно-надзорных органов при исполнении плана мероприятий по повышению правовой грамотности субъектов предпринимательской деятельности. Сводный результат оценки, отражен в Таблице1.

Таблица 1

ОЦЕНКА АКТИВНОСТИ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫХ ОРГАНОВ ПРИ ИСПОЛНЕНИИ ПЛАНА МЕРОПРИЯТИЙ

«Я – КОМПЕТЕНТНЫЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬ!»

Наименование контрольно-надзорного органа власти – участника проекта	Срок проведения	Доступность проводимых мероприятий	Анализ правоприменительной практики	Печатная продукция с применением логотипа проекта	Разработка методических и справочных материалов	Иные мероприятия	Итоговая оценка активности
Управление Федеральной налоговой службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре	апрель 2017	Мероприятия проведены по месту нахождения всех территориальных подразделений, а также посредством видео-конференц связи с подключением администраций МО АО и субъектов ПД	Проведены публичные обсуждения по итогам 9 месяцев 2017 года	Листовки, памятки по вопросу плавного перехода на новый порядок применения ККТ Распространялись через территориальные подразделения УФНС. Общий тираж более 20 000 штук.	Методические рекомендации по применению ККТ нового образца	Создана рабочая группа по вопросам плавного перехода на новый порядок применения ККТ, кроме того организована: работа «Открытых классов»; выставка кассового оборудования с консультированием специалистов по техническим вопросам работы онлайн-касс; проведение рабочих встреч, семинаров, круглых столов. Создан оперативный штаб по разрешению проблемных вопросов перехода на применение ККТ нового образца. Проводимые мероприятия освещены в СМИ.	Полноценная реализация
Управления Федеральной службы судебных приставов по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре	май 2017	Мероприятия проведены по месту нахождения всех территориальных подразделений, информация о мероприятиях размещена на официальном сайте и в СМИ	Нет	Листовка о последствиях несвоевременной оплаты задолженности Распространялась в общественных местах	Нет	Территориальными структурными подразделениями проведена информационная акция: «Узнай о своих долгах!». Проводимые мероприятия освещены в СМИ.	Удовлетворительная реализация
Прокуратура Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	июнь 2017	Мероприятие проведено с участием представителей территориальных органов муниципального и государственного контроля	Нет	Памятка предпринимателям по защите своих прав при проверке их деятельности органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля. Размещена на сайте Уполномоченного, распространялась через территориальные подразделения	Нет	Проведено заседание Общественного совета и межведомственной рабочей группы по защите малого и среднего бизнеса	Удовлетворительная реализация

				Прокуратуры. Тираж 1000 шт.			
Главного управления МЧС России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре	сентябрь 2017	Мероприятия проведены по месту нахождения всех территориальных подразделений, информация о мероприятиях размещена на официальном сайте и в СМИ	Проведены публичные обсуждения по итогам 1, 2, 3 кварталов 2017 года	буклет «Основы оказания первой помощи»; Анкета для самопроверки; тематические памятки Размещены на официальных сайт ГУ МЧС России по ХМАО-Югре и Уполномоченного по защите прав предпринимателей распространялись через территориальные подразделения ГУ МЧС России по ХМАО-Югре. Общий тираж 5500 шт.	Пошаговая инструкция для заявителей о предоставлении государственной услуги по регистрации копий заключений о независимой оценке пожарного риска, размещена на официальных сайтах МО АО	Организовано анкетирование по актуальным вопросам контрольно-надзорной деятельности МЧС России. Принято участие в рабочих встречах, в работе круглых столов, совещаниях, организованных иными участниками проекта. Проводимые мероприятия освещены в СМИ.	Полноценная реализация
Территориальный орган Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре	октябрь 2017	Мероприятие проведено в режиме аудио-конференции с территориальными отделами и он-лайн трансляцией через официальный сайт	Проведены публичные обсуждения по итогам 1, 2, 3 кварталов 2017 года	Нет	Алгоритм получения санитарно-эпидемиологического заключения на образовательную деятельность субъектами ПД	Проведены: корсосты 05.05.2017 (по теме «Потребительские права в цифровую эпоху»), 22.06.2017 (по вопросам повышения качества и конкурентоспособности рыбной продукции, вырабатываемой в Югре), совещание – семинар «школа успешных практик защиты прав потребителей услуг онлайн-ритейлера» с участием представителей ОМСУ; круглые столы на тему Взаимодействие с КНО в апреле - во всех МО АО, в сентябре - в г. Ханты-Мансийске.	Полноценная реализация
Государственной инспекции труда в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре	ноябрь 2017	Мероприятия проведены в крупных административных центрах: г. Ханты-Мансийск, г. Сургут, г. Нижневартовск	Проведены публичные обсуждения по итогам 1, 2, 3 кварталов 2017 года	Нет	Нет	Используются интернет сервисы на портале «Онлайнинспекция.рф» (Электронный инспектор), «Сообщить о проблеме», «Проверь трудовой договор» и т.д.).	Удовлетворительная реализация

Стоит отметить, что в 2017 году в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 05 декабря 2016 года № Пр-2347ГС по итогам совместного заседания президиума Государственного совета Российской Федерации и консультативной комиссии Государственного совета Российской Федерации Автономная некоммерческая организация «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» в субъектах Российской Федерации, в том числе на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры сформированы экспертные группы по оценке внедрения 12 целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности, разработанные на основе лучших региональных практик:

1. «Получение разрешения на строительство и территориальное планирование»;
2. «Регистрация права собственности на земельные участки и объекты недвижимого имущества»;
3. «Постановка на кадастровый учёт земельных участков и объектов недвижимого имущества»;
4. «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации»;
5. «Поддержка малого и среднего предпринимательства»;
6. «Наличие и качество регионального законодательства о механизмах защиты инвесторов и поддержки инвестиционной деятельности»;
7. «Эффективность обратной связи и работы каналов прямой связи инвесторов и руководства региона»;
8. «Эффективность работы специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами»;
9. «Качество инвестиционного портала субъекта РФ»;
10. «Подключение (технологическое присоединение) к электрическим сетям»;
11. «Подключение (технологическое присоединение) к газовым сетям»;

12. «Подключение (технологическое присоединение) к сетям теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения».

В состав экспертной группы по оценке 12 целевых моделей вошли представители ведущих бизнес-сообществ и деловых объединений, предприниматели, отраслевые эксперты, а также Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

Основной задачей экспертной группы является объективная оценка достижения целевых показателей в целевых моделях, их реальности и возможности применения на практике.

Для объективной оценки достижения целевых показателей в рамках модели «Поддержка малого и среднего предпринимательства», их реальности и возможности применения на практике Уполномоченным осуществлен мониторинг нормативно-правовой базы муниципальных образований автономного округа оказания имущественной поддержки предпринимателям, предоставляющим услуги в социальной сфере.

В первом квартале 2017 года, во исполнение пункта 2 подпункта 2.3 протокола заседания Совета по развитию малого и среднего предпринимательства в Югре от 12 декабря 2016 года Уполномоченным по защите прав предпринимателей автономного округа по вопросу передачи государственного и муниципального имущества негосударственным поставщикам услуг социальной сферы, создана рабочая группа с привлечением представителей департаментов по управлению государственным имуществом, экономического развития, здравоохранения, образования и молодежной политики, органов местного самоуправления город Сургут, город Нижневартовск, и представителей других заинтересованных организаций.

Рабочей группой проведены два выездных заседания рабочих групп в городах Сургут и Нижневартовск, а также проведены проверки принятых

решений и соответствующей нормативной правовой базы по вопросу передачи муниципального имущества, негосударственным поставщикам социальных услуг в данных муниципальных образованиях.

В ходе проверок установлено, что в указанных муниципальных образованиях мероприятия по оказанию муниципальной поддержки в виде предоставления муниципального имущества в безвозмездное пользование негосударственным поставщикам услуг социальной сферы не проводились.

Из соответствующих пояснений представителей органов местного самоуправления следует, что основная проблема, возникающая при реализации полномочий, это отсутствие разработанных рекомендаций по формированию единых подходов по разработке, утверждению стандартов предоставления услуги в социальной сфере, методик расчета стоимости услуг и проведения независимой оценки качества оказания услуг, включенных в перечень услуг, которые могут быть переданы на исполнение негосударственным поставщикам услуг социальной сферы.

В соответствии с Законом от 16 декабря 2010 года № 229-оз «О поддержке региональных социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» методическое обеспечение органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа и оказание им содействия в разработке и реализации мер по поддержке региональных социально ориентированных некоммерческих организаций на территориях соответствующих муниципальных образований относиться к полномочиям Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Также осуществлен анализ принимаемых решений и наличия правовой базы по вопросам оказания имущественной поддержки субъектам предпринимательской деятельности, в том числе обеспечение достаточной прозрачности в части реализации этих мероприятий во всех 22 муниципальных образованиях автономного округа.

В настоящее время оказание имущественной поддержки осуществляется органами местного самоуправления в виде передачи во владение или в пользование муниципального имущества, в том числе зданий, строений, нежилых помещений, на возмездной основе, безвозмездной основе или на льготных условиях в соответствии с муниципальными программами на основании Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Имущество предоставляется путем проведения торгов, условия аренды устанавливается проектом договора в составе документации об аукционе. Муниципальные правовые акты, устанавливающие порядок формирования, ведения, обязательного опубликования указанного перечня, а также порядок и условия предоставления в аренду, включенного в Перечень муниципального имущества, утверждаются решением Думы муниципальных образований. Данный перечень размещается на официальных сайтах муниципальных образований.

Также муниципальное недвижимое имущество предоставляется субъектам предпринимательской деятельности путем заключения концессионных соглашений в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

В автономном округе реализуется государственная программа «Развитие образования в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре на 2016 - 2020 годы», утвержденная постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 9 октября 2013 года № 413-п (далее - Государственная программа).

Одним из инструментов реализации Государственной программы является создание объектов образования в соответствии с концессионными соглашениями.

На уровне Правительства округа разработан типовой проект нормативного акта муниципального образования «О порядке принятия

решений о заключении концессионных соглашений и порядке формирования перечня объектов, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений» и который регулирует вопросы:

- принятия решений о заключении концессионных соглашений, включающий процедуру рассмотрения предложения лица, выступающего с инициативой заключения концессионного соглашения;
- формирования перечня объектов, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений.

Во исполнение п. 3.3 протокола заседания Совета по развитию малого и среднего предпринимательства в Ханты-Мансийском автономном округе Югре от 20 марта 2017 года № 35, рабочей группой при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре проведена оценка исполнения резолюции I Региональной конференции предпринимателей Югры» (далее - Резолюция).

В ходе первого заседания рабочей группы, которое состоялось 03 мая 2017 года, была рассмотрена Резолюция, куда вошло 232 наказа адресованных порядка 20 исполнителям органов государственной власти.

При анализе Резолюции выявлено, что размещенная информация не систематизирована по тематике и адресности, часть наказов дублируется, некоторые указы противоречат федеральному законодательству, иные не относятся к предпринимательской деятельности. Присутствуют указы – призывы (лозунги): улучшить, повесить и т. д. Включены указы, решение которых допустимо лишь на федеральном законодательном уровне.

Для проведения всестороннего анализа и объективной оценки исполнения Резолюции, было принято решение, дополнительно рассмотреть данные указы Резолюции Торгово-промышленной палатой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа в рамках

выездных заседаний Координационных советов на территории муниципальных образований автономного округа.

По результатам итогового заседания принято решение о признании исполненными 75% пунктов Резолюции от их общего количества, носящими общий характер и не содержащими мотиваций к принятию органами государственной власти автономного округа конкретных мер - 18%, находящимися в работе - 4%, подлежащими дополнительному обсуждению – 2%. Частично исполненными признаны 2 пункта Резолюции. По итогам завершившейся проверки, ее результаты представлены Уполномоченным на заседании Совета по развитию малого и среднего предпринимательства в автономном округе.

Системная работа органов власти, прямое участие Губернатора автономного округа и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе в работе с инвесторами при реализации целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и Резолюции позволили достичь следующих результатов по итогам 2017 года:

- валовый региональный продукт составил более 3 250 млрд. рублей (по итогам 2016 года – 3 216,41 млрд. рублей);

- предпринимателями, получившим государственную поддержку, создано 2 616 рабочих мест, что на 26 рабочих мест больше чем по итогам 2016 года;

- оборот предприятий малого и среднего предпринимательства составил 471,8 млрд. рублей, что превышает показатель 2016 года на 3,6%;

- доля оборота малых (микро) и средних предприятий в валовом региональном продукте составила не менее 14,5%, то больше показателя 2016 года на 0,3%;

- сокращены административные барьеры (сроки получения разрешения на строительства, подключения к электросетям, регистрации права собственности и регистрации юридических лиц).

Также на протяжении 2017 года во исполнение подпункта 1.2.2. пункта 1.2. протокола заседания Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре от 15.02.2017 № 1 при Губернаторе автономного округа в адрес глав муниципальных образований автономного округа ежеквартально направлялся информационно-статистический обзор обращений предпринимателей, адресованных Уполномоченному (далее - Обзор) для принятия мер по исключению фактов нарушения должностными лицами органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа прав предпринимателей.

Основными разделами Обзора стали:

- количество поступивших обращений в разрезе муниципальных образований;
- основания направления обращений, содержащих доводы о нарушении прав предпринимателей органами местного самоуправления автономного округа и их должностными лицами;
- основания направления обращений, содержащих доводы о нарушении прав предпринимателей со стороны государственных органов, включая контролирующие и правоохранительные;
- примеры рассмотрения обращений и принятия мер в защите прав и законных интересов субъекта предпринимательской деятельности.

Органам местного самоуправления муниципальных образований автономного округа в свою очередь рекомендовано рассмотрение и обсуждение Обзоров на советах по противодействию коррупции и советах по развитию малого и среднего предпринимательства при главах муниципальных образований автономного округа;

Системная работа в рамках взаимодействия с органами местного самоуправления позволила своевременно анализировать проблемы субъектов предпринимательской деятельности, решать их в оперативном порядке, а также принимать дополнительные меры превентивного характера.

РАЗДЕЛ 1.4. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ХАНТЫ- МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ

Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного является одним из приоритетных направлений в работе по информированию и повышению уровня правовых знаний и правовой культуры, преодолению правового нигилизма в сфере предпринимательской деятельности.

В современных условиях развитой инфраструктуры информационных технологий, исполнение требований Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», а также обеспечение реализации права граждан и юридических лиц на доступ к информации о деятельности Уполномоченного, в первую очередь, осуществляется посредством функционирования официального портала Уполномоченного (www.ombudsmenbiz.admhmao.ru).

Указанный Интернет-ресурс содержит исчерпывающую информацию об институте Уполномоченного, новостные материалы, тексты выступлений, фото- и видеоматериалы.

Для проведения информационной кампании, направленной на освещение деятельности Уполномоченного и реализуемых мерах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на протяжении 2017 года проводилась активная работа по модернизации портала. Так, скорректирована работа действующих сервисов и разделов, внедрены дополнительные функционал и новые решения, а также сформирован список баннеров, открывающих доступ к наиболее актуальным материалам ресурса

Отдельное внимание при разработке портала уделено обратной связи с предпринимателями. Для удобства и информативности портала, а также доступности его использования предпринимателями, на нем размещена подробная информация о порядке и способах обращения к Уполномоченному, график его личного приема и контактные данные сотрудников отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного.

Возможность удаленного обращения к бизнес-омбудсмену обеспечена посредством работы сервиса «Интернет - приемная». Указанный сервис также позволяет осуществить запись на личный прием к Уполномоченному.

Обратиться за помощью к Уполномоченному бизнесмены Югры также могут через единый портал органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа, сайт Фонда поддержки предпринимательства Югры и сайты местных администраций муниципальных образований, содержащие «красные кнопки» для перехода на сервис «Интернет-приемная» Уполномоченного.

Неоценимую помощь в развитии столь важного направления деятельности Уполномоченного, как обратная связь с предпринимателями, оказывают общественные представители Уполномоченного. Работа общественных представителей Уполномоченного непосредственно в муниципальных образованиях позволяет предпринимателям направить обращение к Уполномоченному, не покидая пределы соответствующего муниципального образования.

Кроме того примечателен портал и наличием таких разделов, как «Вопрос-ответ», «Интересно о налогах», «Агентство кредитных гарантий», «История успеха», «В помощь предпринимателю».

Раздел портала «история успеха» содержит примеры конкретных успешно решенных Уполномоченным проблем предпринимателей.

Традиционно большой интерес предпринимателей вызывает содержание раздела «В помощь предпринимателю». Данный сегмент постоянно пополняется статьями о наиболее значимых изменениях законодательства, разрабатываемыми Уполномоченным брошюрами и пособиями различных тематик.

В рамках реализации проекта «Я – компетентный предприниматель!» на портале впервые создан раздел, который содержит информацию о

проводимых мероприятиях, встречах, методические рекомендации (памятки) контрольно-надзорных органов.

Одновременно осуществлялось взаимодействие с органами местного самоуправления автономного округа, организациями, оказывающими поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Социально-экономическое развитие, инвестиции и инновации Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2016-2020 годы» по взаимному распространению информации, связанной с мерами поддержки предпринимателей и деятельностью Уполномоченного.

Такое взаимодействие позволило обеспечить размещение и продвижение мультимедийного контента (фотоматериалы, видеосюжеты, графические материалы, лифлеты и др.) по вопросам ведения бизнеса, информационную поддержку мероприятий по разъяснению целевой аудитории роли деятельности института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Югре и реализуемых с его участием проектов.

На официальном сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титова за 2017 год размещено четыре информационных материала о деятельности Уполномоченного в Югре (в апреле, июле, августе и декабре 2017 года).

К основным каналам распространения информации о деятельности Уполномоченного кроме официального портала также относятся информационные агентства, печатные и электронные средства массовой информации, телевидение и радио.

Регулярные пресс-конференции и интервью корреспондентам региональных и местных средств массовой информации, в том числе, в ходе выездных мероприятий, являются обязательными, независимо от темы и формата соответствующего события.

В 2017 году подготовлено и размещено в средствах массовой информации 169 информационных материалов, в том числе 5 публикаций в печатных изданиях (журнал «Югра-бизнес», январь, ноябрь, декабрь 2017, журнал «Бизнес партнер» май 2017, газета «Самарово - Ханты-Мансийск» октябрь 2017).

В октябре 2017 года Уполномоченный выступил в прямом эфире программы телеканала «Югра» «Прямо сейчас. Прямая линия», а в декабре 2017 года принял участие в брифинге посвященному Году здоровья, организованном на площадке регионального информационного центра «Югра». Перечень статей, посвященных деятельности Уполномоченного представлен в Приложении 4.

Деятельность Уполномоченного и инициированные им проекты вызывают большой интерес средств массовой информации. Рост упоминаний в СМИ об Уполномоченном и реализации проектов с его участием, свидетельствует об осведомленности и заинтересованности предпринимательского сообщества практикой работе бизнес-омбудсмена.

Принимая во внимание лидирующие позиции социальных сетей по охвату аудитории всей информационной инфраструктуры, принято решение о задействовании в информационном обеспечении деятельности Уполномоченного наиболее популярных интернет-сообществ.

Глава 2. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

РАЗДЕЛ 2.1. РАБОТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ СВЯЗАННАЯ С ПРОВЕДЕНИЕМ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ НАРУШЕНИЙ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ВОССТАНОВЛЕНИЕ, В ПРЕДЕЛАХ КОМПЕТЕНЦИИ, ИХ НАРУШЕННЫХ ПРАВ

Важную роль в создании благоприятных условий для бизнеса играет и отношение к ним представителей органов различных ветвей власти. Так на протяжении 2017 года Уполномоченный вошел в качестве члена в соответствующие советы и комиссии различных ведомств:

В 2017 году на системной основе осуществлялось взаимодействие прокуратуры Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийского автономного округа – Югре.

По информации прокуратуры автономного округа факты нарушения прав предпринимателей выявляются во всех сферах и направлениях взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления. Для решения этих проблем необходимы комплексные меры. В этой связи Уполномоченным предложено проведение мер по повышению ответственности должностных лиц исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа и подведомственных им организаций за допущенные нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности. Вышеуказанная инициатива также поддержана Губернатором автономного округа.

На 2018 год запланировано создание рабочей группы по ситуационному анализу и выявлению системных проблем, принято решение по итогам каждого квартала на региональной видеоконференцсвязи заслушивать доклады представителей органов власти о результатах проведенной работы по устранению допущенных нарушений и принимаемых мерах, направленных на профилактику аналогичных нарушений в дальнейшей деятельности.

РАЗДЕЛ 2.2. КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ И КАЧЕСТВЕННЫЕ

ПОКАЗАТЕЛИ РАБОТЫ С ОБРАЩЕНИЯМИ, ИСТОРИИ УСПЕХА

В качестве основного источника информации о нарушениях прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности служат их обращения, поступающие в адрес Уполномоченного.

Жалобы поступают в порядке, установленном действующим законодательством Российской Федерации.

За период с 01 января по 29 декабря 2017 года в адрес Уполномоченного поступило **268** обращений от субъектов предпринимательской деятельности.

При этом наибольшее количество – **160** обращений поступило в электронной форме, **42** – в письменной, **66** обращений принято в ходе личного приема предпринимателей, по которым обратившимся в ходе встреч оказана правовая помощь, проведено юридическое консультирование. Устные обращения, в основном, касались вопросов, связанных с развитием бизнеса.

По характеру способа обращения можно классифицировать:

По характеру типа обращения можно классифицировать:

Обращения (жалобы) субъектов предпринимательской деятельности, направленные Уполномоченному в 2017 году по муниципальным образованиям региона:

Наибольшее количество обращений поступило от предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории городов Югорска, Сургута и Нефтеюганска, так же в адрес Уполномоченного поступило 18 обращений из иных субъектов Российской Федерации.

В 2017 году среди системных проблем, по которым обращались предприниматели можно выделить следующие:

- недобросовестная конкуренция;
- несогласие с проведением проверок в отношении субъектов предпринимательской деятельности - органами государственного контроля (надзора), местного самоуправления;
- несогласие с отказом в предоставлении имущественной поддержки, порядок получения муниципального имущества в пользование;
- несогласие с отказом в получении разрешения на аренду земельного участка и другие земельные вопросы;
- неисполнение договорных обязательств в части отсутствия, длительной задержки, оплаты за выполненные работы в рамках гражданско-правовых отношений;
- вопросы размещения нестационарных торговых объектов;
- нарушение прав предпринимателей при взимании платы за аренду торговых площадей;
- несогласие с возбуждением уголовного преследования субъектов предпринимательской деятельности;
- просьба оказать содействие в юридической поддержке, дать информацию о порядке привлечения Уполномоченного к участию в судебном процесс в качестве третьего лица;
- порядок взимания платы за коммунальные услуги;
- порядок постановки индивидуальных предпринимателей (работодателей) на учет в Пенсионном фонде Российской Федерации;
- консультации по вопросам системы налогообложения, сроки отчетности и порядок уплаты налогов;
- недостатки в существующем порядке перевозки негабаритного груза массой более 20 тонн;
- трудности, возникшие с введением системы взимания платы «Платон»;

- проблемы с перечислением взноса в компенсационный фонд при переходе в региональную саморегулируемую организацию;
- несогласие с действиями партнеров, спорах хозяйствующих субъектов, отношения между которыми носят гражданско-правовой характер;
- неудовлетворительная деятельность кредитных организаций, в том числе несогласие с действиями банков по исполнению требований Федерального закона от 07 августа 2001 года № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»;
- несогласие с действиями, решениями должностных лиц правоохранительных, контрольно-надзорных органов, а также органов местного самоуправления, в том числе оспаривание постановлений о назначении наказаний;
- об оказании содействия во взаимодействии субъектов предпринимательской деятельности с кредитными организациями, общественными организациями и экспертами, представляющими интересы и оказывающими поддержку предпринимателям;
- о необходимости внесения изменений в нормы действующего законодательства;
- разъяснения по компетенции, полномочиям различных органов, а также о разъяснении порядка применения положений действующего законодательства.

Анализ обращений по сферам хозяйственной деятельности показал, что наиболее часто предпринимателей волнуют вопросы:

- земельных и имущественных отношений, в том числе аренды помещений,
- банковской деятельности и оказания финансовой помощи,
- споры хозяйствующих субъектов, в том числе в части нарушения договорных обязательств,

- нарушения в сфере строительства и ЖКХ.

Результаты рассмотрения обращений по итогам 2017 года.

Из общего количества обращений:

права предпринимателей восстановлены по 21 обращению;

даны разъяснения по 216 обращениям;

передано (переадресовано) государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится разрешение вопроса по существу, в том числе в других субъектах РФ – 4 обращения.

проведены проверки обстоятельств, изложенных в обращениях предпринимателей, в том числе направлено 186 запросов в органы государственной власти, в органы местного самоуправления и организации различных форм собственности. Организовано проведение проверок по 64 обращениям предпринимателей, в том числе 1 обращение гражданина рассмотрено с выездом на место.

В результате анализа положительно решенных обращений был создан банк данных, который опубликован в разделе «История успеха» на сайте <https://ombudsmenbiz.admhmao.ru> для правового просвещения защиты прав предпринимателей.

Истории успеха 2017 года!

Бизнес-омбудсмен Югры - Николай Евлахов предотвратил самоуправство

Предприниматель города Нижневартовска выразил благодарность за оказанную поддержку и юридическую помощь по обращению. Благодаря

вмешательству Уполномоченного по защите прав предпринимателей Николая Евлахова предотвращено самоуправство недобросовестных конкурентов.

Неправомерные действия правоохранительных органов предотвращены

В адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Бориса Титова поступила жалоба генерального директора крупной торговой сети, на неправомерные действия сотрудников правоохранительных органов.

В одном из филиалов сети, расположенном на территории Югры, в ходе проведения следственного действия по факту хищения товара в магазине сотрудниками правоохранительных органов были нарушены требования Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

По инициативе регионального Уполномоченного прокуратурой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проведены проверочные мероприятия, в ходе которых установлено, что доводы заявителя о незаконных действиях сотрудников правоохранительных органов при проведении следственного действия нашли свое подтверждение.

В связи с допущенными нарушениями закона при производстве осмотра места происшествия и изъятия документов, по представлению органов прокуратуры изъятые документы и материальные ценности возвращены директору торгового филиала.

Кроме того, по выявленным нарушениям закона при изъятии документов и несвоевременном возбуждении уголовного дела внесено представление следственному управлению УМВД по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре об их устранении.

Николай Евлахов защитил предпринимателей города Радужного

В адрес регионального бизнес-омбудсмена Югры обратились предприниматели Радужного, осуществляющие деятельность в сфере пассажирских перевозок, с жалобой на недобросовестную конкуренцию по осуществлении деятельности такси владельцев мобильного приложения «inDriver».

По запросу Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре прокуратурой города Радужного с участием сотрудников ОМВД России по городу Радужному в целях пресечения незаконной деятельности проведено рабочее совещание.

Во исполнение принятых коллегиальных решений ОГИБДД ОМВД России по городу Радужному проведены проверочные мероприятия, в ходе которых установлены лица, оказывающие услуги по перевозке пассажиров в г. Радужном без соответствующего решения и регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей. Четверо виновных лиц привлечены к административной ответственности по статье 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кроме того, прокуратурой города Радужного подготовлено исковое заявление о признании деятельности ООО «ИН14», предоставляющего пользователям доступ к сервису «inDriver», незаконной с наложением запрета на деятельность общества.

Права предпринимателя с помощью омбудсмена восстановлены

В адрес Николая Евлахова поступило обращение предпринимателя о неисполнении администрацией города Мегиона обязательств по муниципальным контрактам на обустройство улично-дорожной сети.

По запросу бизнес-омбудсмена Югры прокуратурой автономного округа проведена проверка доводов, изложенных в обращении.

В ходе проверочных мероприятий выявлена задолженность перед предпринимателем по трем муниципальным контрактам из-за неисполнения администрацией города Мегиона договорных обязательств.

В адрес главы города Мегиона внесено представление о нарушении требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок, которое рассмотрено и удовлетворено. Виновное должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности. Задолженность перед предпринимателем, в размере около 5 млн. руб., погашена в полном объеме.

**Бизнес-омбудсменом Югры инициировано проведение
доследственных проверок должностными лицами прокуратуры,
правоохранительных и следственных органов**

В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей автономного округа поступила жалоба о ненадлежащем проведении доследственных проверок сотрудниками прокуратуры, правоохранительными, следственными органами по обращению заявителя, содержащие доводы о захвате и присвоении с использованием криминальных схем организованной преступной группой недвижимого имущества.

По инициативе регионального бизнес-омбудсмeна Николая Евлахова прокуратурой автономного округа проведены проверочные мероприятия, в ходе которых установлено, что доводы заявителя о ненадлежащем проведении доследственных проверок нашли свое подтверждение.

Незаконные постановления органов расследования об отказе в возбуждении уголовного дела о хищении имущества предприятия, предоставлении в налоговый орган подложных документов отменены, материалы возвращены в правоохранительные органы для проведения дополнительных проверочных мероприятий.

После вмешательства прокуратурой автономного округа по факту хищения документов исполнительного производства, правоохранительными

органами возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 325 УК РФ.

В связи с выявленными нарушениями закона, виновные должностные лица привлечены к ответственности. За осуществление ненадлежащего надзора в отношении работников прокуратуры также применены меры воздействия.

Ход дополнительных проверок и расследования уголовного дела поставлен прокуратурой автономного округа на контроль.

Предприниматель поблагодарил правозащитника за оказание помощи в прекращении уголовного дела

В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей Югры пришло благодарственное письмо от предпринимателя, в котором он благодарит омбудсмена за оказанную помощь в прекращении в отношении него уголовного дела.

В течение нескольких месяцев предприниматель находился в стрессовом состоянии из-за того, что нарушил условия исполнения контракта, в результате чего в отношении него было возбуждено уголовное дело. По его жалобе омбудсмен неоднократно обращался в прокуратуру, так же в бюджетные учреждения, к заказчикам муниципального контракта. В ходе следствия предпринимателю оказывалась юридическая поддержка. В итоге, суд вынес решение прекратить уголовное дело в отношении предпринимателя по примирению сторон.

Евлахов обеспечил предпринимателю «зеленый свет»

Предприниматель города Ханты-Мансийска обратился к Уполномоченному по защите прав предпринимателей автономного округа с жалобой о неисполнении обязательства по муниципальному контракту.

Субъектом предпринимательской деятельности был заключен контракт с казенным учреждением на выполнение ремонтных работ светофорного объекта.

В ходе полного выполнения работ исполнителем, со стороны заказчика последовала просрочка по исполнению финансовых обязательств согласно контракту.

Прокуратура автономного округа провела ряд проверочных мероприятий по запросу бизнес-омбудсмена Югры, и в следствии чего выявила обоснованность доводов предпринимателя, изложенных в обращении.

Дебиторская задолженность перед предпринимателем в размере более 1.5 млн. рублей погашена.

В свою очередь предприниматель выразил благодарность бизнес-омбудсмену Югры за помощь в решении вопроса.

Бизнес-омбудсмен Югры помог сохранить бизнес

Предприниматель выразил благодарность за помощь в сохранении бизнеса Уполномоченному по защите прав предпринимателей в ХМАО – Югре Николаю Евлахову.

Предприниматель г. Нефтеюганска обратился к правозащитнику Югры с просьбой о включении в схему города действующего уже несколько лет нестационарного объекта. Бизнесмен неоднократно обращался в Администрацию муниципалитета с данным вопросом, но положительного результата так и не было достигнуто. Были проведены проверочные мероприятия и обследования управляющими компаниями нестационарного торгового объекта на предмет правомерности подключения к инженерным коммуникациям. По итогам проверочных действий, вынесено решение об отсутствии замечаний и подготовлен проект внесения изменений в схему

размещения нестационарных торговых объектов на территории города. Бизнес-омбудсменом Югры Николаем Евлаховым совместно с Администрацией г. Нефтеюганска налажен вопрос взаимодействия в части включения конкретного нестационарного объекта в схему города. После доработки схемы нестационарных торговых объектов и устранения имеющихся недостатков, проект был вынесен на рассмотрение и согласование в Думу г. Нефтеюганска, благодаря чему решением большинства депутатов вопрос разрешился положительно.

Правозащитник Югры помог предпринимателю взыскать задолженность по контракту

В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в ХМАО – Югре обратился предприниматель с просьбой в решении вопроса о неисполнении обязательств по контракту со стороны заказчика, сумма задолженности перед исполнителем составила более 5 миллионов рублей.

Предпринимателем своевременно проводились работы по обустройству улично-дорожной сети согласно условиям контракта, в осуществлении деятельности были задействованы собственные средства фирмы.

В ходе проведенных проверок, доводы предпринимателя признаны обоснованными. Виновное должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности, приняты меры по погашению задолженности перед бизнесменом в полной мере.

Благодаря Уполномоченному ситуация в спорном вопросе разрешена положительно

На имя Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титова поступило благодарственное письмо из города Мегиона от учредителя юридического лица, являющегося субъектом малого предпринимательства. Предприниматель выразить свою

признательность и благодарность лично Борису Юрьевичу, сотрудникам аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, а также непосредственно Уполномоченному по защите прав предпринимателей в ХМАО-Югре Евлахову Николаю Андреевичу за активное участие в защите прав и интересов коллектива их предприятия. В результате проведенной встречи Евлаховым Николаем Андреевичем с представителем заказчика, ситуация в спорном вопросе по оплате выполненных работ нефтяной компанией была разрешена положительно, платежеспособность предприятия восстановлена и задолженность по заработной плате перед работниками погашена.

Бизнес-омбудсмен прекратил уголовное преследование

В адрес Николая Евлахова обратился руководитель общества с ограниченной ответственностью, осуществляющего деятельность в строительной отрасли, о необъективном расследовании уголовного дела и незаконном объявлении в розыск. По инициативе бизнес-омбудсмента на основе доводов, изложенных заявителем, прокуратурой Югры проведена проверка. Проверочными мероприятиями установлено, что в ходе расследования уголовного дела не найдено доказательств, указывающих на умысел предпринимателя на совершение правонарушения. В связи с чем, уголовное дело и розыск в отношении заявителя прекращены за отсутствием в его действиях состава преступления. По требованию прокуратуры Югры в связи с необоснованно длительным осуществлением уголовного преследования Следственному Управлению УМВД России по автономному округу внесено представление, в котором поставлен вопрос о привлечении к строгой дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц. В отношении руководителя следственного органа и следователя применены меры дисциплинарного воздействия.

РАЗДЕЛ 2.3 РЕАЛИЗАЦИЯ СПЕЦИАЛЬНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ РЕГИОНАЛЬНОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО

В соответствии с подпунктом 5 пункта 3 статьи 10 Федерального закона № 78-ФЗ от 07 мая 2013 года «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» региональные уполномоченные вправе с письменного Согласия (заявления) предпринимателя принимать участие в выездной проверке, проводимой в его отношении в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля.

Подобное право также закреплено и за субъектами предпринимательской деятельности положением статьи 21 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проверке.

В 2017 году по обращениям заявителей Уполномоченный осуществлял специальные полномочия, предоставленные федеральным и региональным законодательством и принял участие в выездной внеплановой проверке в отношении субъектов малого предпринимательства, осуществленной МЧС России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре.

Проверка проводилась в соответствии с соглашением о взаимодействии между Уполномоченным и Главным Управлением министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Ханты-Мансийском автономному округу – Югре.

На выездных встречах с предпринимателями в муниципальных образованиях, на которых вместе с Уполномоченным присутствуют представители Прокуратуры, Роспотребнадзора, МЧС и другие представители

контрольно-надзорной деятельности, как правило, удастся оперативно решать многочисленные проблемы предпринимателей.

Стоит отметить, что в 2017 году Уполномоченным проведено 20 выездных приемов предпринимателей в населенных пунктах автономного округа, в том числе:

6 в муниципальных районах: Белоярском, Березовском, Кондинском, Октябрьском, Нижневартовском, Советском;

14 в городах: Нижневартовск, Нягань, Нефтеюганск, Лангепас, Мегион, Югорск, Пыть-Ях, Покачи, Когалым, Радужный, Урай.

В ходе выездного приема в городе Урай по обращению директора общества с ограниченной ответственностью, поступившем в адрес Уполномоченного, с жалобой на действия сотрудников полиции ОМВД России по городу Ураю, возбудивших уголовное дело по пунктам «в, г» части 2 статьи 260 Уголовного кодекса Российской Федерации и приостановивших работы, проводимые обществом по исполнению муниципального контракта, были организованы личные встречи с прокурором и главой города Урая.

В результате проведенных мероприятий удалось разработать механизм взаимодействия и добиться вынесения Урайским городским судом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры постановления от 12.12.2017 о прекращении уголовного дела № 1-158/2017, возбужденного в отношении предпринимателя.

В рамках рабочей встречи, проведенной Уполномоченным, в присутствии индивидуального предпринимателя, обратившегося к Уполномоченному по вопросу оказания содействия по обжалованию бездействия должностных лиц Межрегионального территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Тюменской области, Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, Ямало-Ненецком автономном округе в части рассмотрения заявления о продлении срока действия договора аренды земельного участка, с участием адвоката была скорректирована

позиция по защите интересов в суде. В ходе данной встречи было реализовано право предпринимателя на судебную защиту прав и законных интересов, результатом стало решение арбитражного суда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по удовлетворению заявления предпринимателя в полном объеме.

В ходе личного приема, проведенного Уполномоченным, Генеральному директору общества с ограниченной ответственностью, обратившейся по вопросу обжалования постановления о назначении административного наказания по статье 15.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, было оказано содействие в подготовке проекта жалобы на постановление о назначении административного наказания.

Для организации помощи предпринимателям, проверки фактов, изложенных в жалобах, а также для досудебного урегулирования конфликтов было направлено 187 запросов в органы власти. По мере необходимости организовывались совещания и рабочие группы.

В 2017 году Уполномоченным подготовлено предложение о принятии проекта закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об административных правонарушениях», разработанный в связи с принятием Федерального закона от 03.07.2016 № 316-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Данный законопроект предусматривает введение административного предупреждения как вида административного наказания к индивидуальным предпринимателям по составам административных правонарушений, предусмотренных Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11.06.2010 № 102-оз «Об административных правонарушениях».

Целью законопроекта является установление более мягкой альтернативной санкции по вышеуказанным административным

правонарушениям, позволяющей в силу конституционных требований соразмерности и индивидуализации юридической ответственности надлежащим образом учитывать имущественное и финансовое положение привлекаемого к административной ответственности, индивидуального предпринимателя.

Одним из специальных полномочий, реализуемых Уполномоченным является участие в проведении оценки проектов нормативно-правовых актов.

Нормативно-правовая база, регулирующая правоотношения по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки нормативных правовых актов и предусматривающая участие Уполномоченного в проведении данных процедур:

на федеральном уровне:

➤ Федеральный закон № 176-ФЗ от 01.07.2013 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 7 и 46 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов»;

➤ Федеральный закон № 447 от 30.12.2015 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов»;

➤ Указ Президента Российской Федерации № 601 от 06.05.2012 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».

на региональном уровне:

➤ Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 25.02.2003 № 14-оз «О нормативных правовых актах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

➤ Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 29.05.2014 № 42-оз «Об отдельных вопросах организации оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре и о внесении изменения в статью 33.2 закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «О нормативных правовых актах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

➤ Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30.08.2013 № 328-п «О Порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (в ред. постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 22.12.2017 № 549-п)»;

➤ Приказ Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 30.09.2013 № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов (в ред. приказа от 29.12.2017 года № 276)».

В течение 2017 года в целях проведения оценки регулирующего воздействия разрабатываемых региональных и муниципальных

нормативно-правовых актов, затрагивающих интересы субъектов предпринимательской деятельности, Уполномоченным принято участие в обсуждении и согласовании 84 проектов нормативных правовых актов, в том числе:

10 проектам муниципальных актов;

8 проектам по внесению изменений в государственные программы автономного округа;

14 проектам приказов контрольно-надзорных органов по установлению критериев оценки эффективности.

В течение 2017 года было подготовлено и направлено в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления 14 мотивированных предложений о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу).

Из них 4 предложения были учтены:

1. Предложение о дополнении мер по преодолению возможных рисков в разделе 5 Государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Развитие жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре на 2016 - 2020 годы».

2. Предложение о дополнении проекта постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «О внесении изменений в приложение к постановлению Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 9 октября 2013 года № 424-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Информационное общество Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2016-2020 годы», понятиями, расшифровывающими положительный опыт работы, и перечнем необходимых документов с указанием их вида, а также

предложение о закреплении оснований создания рабочей группы и проведения выездных проверок.

3. Предложение об использовании перечня видов деятельности, утвержденного Законом Ханты-мансийского автономного округа – Югры от 16 декабря 2010 года № 229-оз «О поддержке региональных социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» и рекомендации по арендной плате к проекту постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «О порядке передачи в аренду имущества, находящегося в государственной собственности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

4. Предложение в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» дополнить пункт 3 статьи 3 Закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 30 декабря 2008 года № 167-оз «О государственном надзоре за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре» подпунктом следующего содержания: «выдачу юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров багажа легковым такси».

Кроме того, Уполномоченным принято участие в публичных обсуждениях следующих законопроектов:

1. О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 29 декабря 2007 года № 213-оз «О развитии малого и среднего предпринимательства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Указанный проект разработан Департаментом экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в целях реализации положений Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в

Российской Федерации на период до 2030 года и предусматривает перечень условий, при соблюдении которых осуществляется поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в социальной сфере, а также виды поддержки субъектов.

2. Об установлении ограничений розничной продажи электронных систем доставки никотина на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и о внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры 11 июня 2010 года № 102-оз «Об административных правонарушениях».

Указанный законопроект разработан Департаментом внутренней политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в целях предупреждения причинения вреда здоровью несовершеннолетних и их развитию.

В 2017 году Уполномоченный принял участие в 20 публичных обсуждениях правоприменительной практики контрольно-надзорных органов, как федерального, так и регионального уровня.

В рамках исполнения полномочий в части взаимодействия с предпринимательским сообществом Уполномоченным в течение 2017 года проведено 23 выездных посещений объектов (учреждений, организаций и др.):

- в городе Нягань Крестьянское (фермерское) хозяйство Колосовской С.Г.; производственная база по лесозаготовке ИП Имамерзаев О.С.; центр технического обслуживания автомобилей «Камелот» ИП Домрачев Р.В.;

- городе Нефтеюганск Частный детский сад «Семь гномов»; Центр развития особенных детей;

- городе Лангепас «Медицинский центр «Меделла»; городской цех по производству мебели;

- городе Белоярский Медицинский центр «Аксимед»; ТРЦ «Оазис-Плаза»;

- городе Советский ООО «Алекс» (цех по переработке дикороссов);

- городе Урай ООО «Сибирский столяр», Гостиничный комплекс «Виаль»;
- городе Мегион ООО «Центр Диагностики и Реабилитации», Пансионат для граждан пожилого возраста и инвалидов «Забота»;
- городе Нижневартовск КФХ «Мардер»;
- пгт. Междуреченский ООО «Стройкомплект», семейный досуговый клуб «Брусника», ООО «Регион-К» (магазин «Дары Югры»), Магазин «Фермер» (КФХ Чуриловича Ф.В.);
- гп. Березово кондитерская лавка ИП Константинова И.В., ОАО «Сибирская рыба», Центр культурно-нравственного и патриотического воспитания детей и молодежи, КФХ Калимуллина Е.Л.

В целях защиты прав субъектов предпринимательской деятельности, подозреваемых, обвиняемых и осужденных по делам о преступлениях, предусмотренных статьями Уголовного кодекса РФ, если эти преступления совершены в сфере предпринимательской деятельности, в 2018 году Уполномоченным планируется посещение мест содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых и учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, расположенных на территории автономного округа.

Осуществление данных полномочий будет осуществляться совместно с Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре и Комиссией по вопросам помилования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в рамках соответствующих соглашений.

РАЗДЕЛ 2.4. РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТЫ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ ПО ВОПРОСАМ/ПРОБЛЕМАМ, ОБОЗНАЧЕННЫМ В ДОКЛАДЕ В ДОКЛАДЕ РУКОВОДИТЕЛЮ СУБЪЕКТА РФ В 2016 ГОДУ

Одной из основных проблем бизнеса, обозначенных в докладе Уполномоченного за 2016 год, является введение требования об обязательном применении контрольно-кассовой техники для всех организаций и индивидуальных предпринимателей, независимо от системы налогообложения, на которой они находятся, и вида деятельности, которым занимаются. Соответствующее требование установлено в связи с принятием Федерального закона от 03 июля 2016 года № 290-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 290-ФЗ).

Подробная информация о результатах работы Уполномоченного по решению указанной проблемы в 2016 году изложена в разделе 1.3. Главы 1 настоящего доклада.

Дополнительно необходимо отметить, что в связи с многочисленными обращениями в адрес Уполномоченного о содействии в отмене Федерального закона № 290-ФЗ или приостановлении его действия в отношении налогоплательщиков единого налога на вмененный доход или применяющих патентную систему налогообложения, Уполномоченным совместно с коллегами из субъектов, входящих в Уральский Федеральный округ в феврале 2017 года Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титову направлено ходатайство о направлении обращения в адрес Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева с просьбой об инициировании изменений законодательства, в части распространения требования об обязательном применении ККТ или переноса сроков вступления в силу Федерального закона № 290-ФЗ на 1 января 2021 года в отношении тех субъектов предпринимательской деятельности, которые ранее ККТ применять не были

обязаны (налогоплательщики единого налога на вмененный доход или применяющих патентную систему налогообложения) и некоторые виды УСН.

Несмотря на сложности, возникающие у субъектов предпринимательской деятельности при реализации Федерального закона № 290-ФЗ, в том числе благодаря крупномасштабной работе консультационного и методического характера, проведенной Уполномоченным во взаимодействии с Управлением ФНС, по итогам 2017 года наблюдается положительная динамика создаваемых юридических лиц и регистрируемых индивидуальных предпринимателей.

Согласно данным официального сайта Федеральной налоговой службы Российской Федерации, по состоянию на 31.12.2017 регистрация субъектов предпринимательской деятельности в регионе значительно увеличилась и составляет 49 734 индивидуальных предпринимателя и крестьянско-фермерских хозяйств.

За период 2017 года в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей внесены сведения вновь зарегистрированных предпринимателей в количестве 9 195, что на 676 больше, чем за аналогичный период прошлого года, и на 934 за период 2015 года.

В 2017 году Уполномоченным проведена большая работа по налаживанию диалога между кредитными организациями и субъектами малого и среднего предпринимательства.

Результатом многочисленных обсуждений обозначенного вопроса при участии Уполномоченного стало предание нового импульса программе предоставления поручительств для субъектов малого и среднего предпринимательства на развитие бизнеса без залога их собственных средств (программа «Гарантия»). Исполнителем программы «Гарантия», предусматривающей обеспечение до 70% требуемого залога и поручительство перед кредитной организацией, выступает Фонд поддержки предпринимательства Югры.

Преимуществами использования предпринимателями такого поручительства является:

- возможность получения кредита даже при отсутствии у предпринимателя собственных денежных средств. Или в том случае если бизнесмен не хочет передавать свое личное имущество в залог банку;
- простота схемы получения поручительства – достаточно обратиться в банк-партнер Фонда без предварительного обращения в сам Фонд;
- быстрота принятия решения о предоставлении поручительства - до 3 рабочих дней после подачи заявки;
- принцип одного окна - все документы, необходимые для оформления поручительства Фонда, предоставляются в банк-партнер.

Партнёрами Фонда в реализации программы предоставления поручительства стали: ПАО Банк «Финансовая корпорация Открытие», ПАО «Запсибкомбанк»; ПАО «Промсвязьбанк»; ПАО «БИНБАНК»; Фонд «Югорская региональная микрокредитная компания»; ПАО Сбербанк.

Следует отметить, что на этом точка в вопросе сложных отношений между субъектами малого и среднего предпринимательства и кредитными организациями не поставлена.

Соответствующая работа с кредитными организациями проводится индивидуально посредством направления Уполномоченным ходатайств о либерализации банковской политики в отношении представителей бизнеса.

Уже в первом полугодии 2018 года Уполномоченным планируется проведение на территории автономного округа мероприятий, направленных на выявление кредитных организаций, проводящих политику, препятствующую доступному кредитованию предпринимателей. Проведение таких мероприятий запланировано в формате «контрольной закупки».

Одной из наиболее острых проблем, затрагивающих права и законные интересы предпринимателей, является доминирование торговых сетей над малыми форматами торговли. Подтверждением увеличивающейся доли

оборота розничной торговли розничных торговых сетей в общем объеме оборота розничной торговли являются данные Федеральной службы государственной статистики, приведенные на официальном сайте в разделе «Розничная торговля, услуги населению, туризм» (http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/).

Постоянно увеличивающаяся доля присутствия на рынке розничной продажи продовольственных товаров торговых сетей создает серьезные риски для предприятий малого бизнеса: как продавцов, так и поставщиков указанной категории товаров. Для малых предприятий рынка розничной продажи продовольственных товаров данные риски связаны, в первую очередь, с большими по сравнению с торговыми сетями издержками, на обеспечение законодательно установленных обязательных требований, к осуществляемой ими деятельности, а также политикой торговых сетей по привлечению потребителей путем снижения цен на реализуемые товары. Для поставщиков - это риски, связанные с ограничением доступа на поставку товаров для реализации через торговые сети.

Особо остро обозначенные проблемы касаются муниципальных образований с численностью населения менее 50 тыс. человек.

Для предупреждения создания дискриминационных условий в связи с увеличением доли присутствия на рынке розничной продажи продовольственных товаров торговых сетей, Уполномоченным совместно с коллегами из субъектов Российской Федерации, входящих в состав Уральского Федерального округа, в адрес Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титова направлено соответствующее обращение с ходатайством об инициировании изменений действующего законодательства, предусматривающих:

- внесение изменения в статью 14 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в РФ», в части установления дополнительных ограничений

общего расширения всех «сетевых» хозяйствующих субъектов, действующих на территории соответствующего муниципального образования, до совокупного объема 50% всех реализованных продовольственных товаров в денежном выражении за предыдущий финансовый год в границах соответствующего муниципального образования;

- установление требования об обязательной доле в ассортименте хозяйствующего субъекта, осуществляющего торговую деятельность по продаже продовольственных товаров посредством организации торговой сети, в объеме не менее 15% наименований (позиций) от объема продукции, реализуемой на территории соответствующего муниципального образования;

- установление для хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность по продаже продовольственных товаров посредством организации торговой сети на территории «малых» городов, выходного дня в субботу или воскресенье.

Очевидно, вышеуказанная инициатива способствует усилению антимонопольного контроля за деятельностью торговых сетей и поддержке предприятий малого бизнеса, занимающихся продажей и (или) поставкой продовольственных товаров.

Инвестиционный климат - совокупность социально-экономических, политических и финансовых факторов, определяющих степень привлекательности инвестиционного рынка и величину инвестиционного риска. В качестве основных факторов можно назвать инвестиционную привлекательность и инвестиционные риски, что в совокупности существенно влияет на уровень инвестиционной активности.

Ханты-Мансийский автономный округ – Югра является основным нефтегазоносным районом России и одним из крупнейших нефтедобывающих регионов мира.

В целях повышения уровня участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках, проводимых нефтегазовыми предприятиями, весьма действенным оказался механизм, предусмотренный Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема».

Согласно упомянутому правовому акту для государственных компаний установлен годовой объем закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства в размере не менее чем 18 процентов совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок. При этом, совокупный годовой стоимостной объем договоров, заключенных заказчиками с субъектами малого и среднего предпринимательства, должен составлять не менее чем 10 процентов совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок. Однако не все нефтегазодобывающие компании и сервисные предприятия, осуществляющие деятельность на территории автономного округа, работают в рамках указанного механизма.

В качестве инвестиционных рисков следует указать навязывание при заключении договоров условий, выгодных для заказчика и фактически кабальных для подрядчика, особенно для субподрядчика, в части сроков проведения работ, либо возложения имущественной, административной, уголовной ответственности за несоблюдение различных законодательных требований (например, природоохранного законодательства).

Такая «политика» заказчиков, порождающая коррупционные риски, проводится в целях:

- увеличения роста конкуренции среди подрядчиков и субподрядчиков в целях снижения стоимости их услуг;

- отсрочки оплаты выполненных работ (оказанных услуг), по условиям контракта и посредством предъявления дополнительных требований, подлежащих исполнению перед получением оплаты;

- лишения подрядчика возможности защиты своих интересов в суде.

Вышеуказанные обстоятельства зачастую приводят к банкротству субъектов малого и среднего предпринимательства, что порождает текучесть участников рынка и в целом негативно влияют на инвестиционный климат. Ситуация носит латентный характер. Руководители аутсорсинговых компаний опасаются публично заявлять о проблемах, потому как боятся попасть в «черный список» заказчиков и лишиться объемов работ в перспективе.

Необходимо проводить мероприятия по консолидации предпринимателей, оказывающих аутсорсинговые услуги нефтегазовым предприятиям. Нужно создавать предпринимательские сообщества, которые в перспективе помогут сформировать совместные сервисные предприятия. Объединение даст им возможность совместно выполнять принятые обязательства и снизит риски, повысит их организационную культуру и экономический рост. Наличие консолидированных сообществ позволит привлекать эти целевые аудитории к обсуждению законопроектов в рамках ОРВ, побудит эффективнее проводить мероприятия по искоренению коррупции.

Без активной политики правительства региона, установленной на формирование взаимоотношений с руководителями и представителями нефтегазовых компаний, направленной на создание благоприятных условий для бизнеса в этой сфере, ситуацию не изменить.

Сложности в сотрудничестве аутсорсинговых предприятий с нефтегазодобывающими компаниями, несмотря на специфику отношений контрагентов, являющихся субъектами предпринимательской деятельности, не могут оставаться без внимания Уполномоченного.

Каждая неурегулированная ситуация при поступлении Уполномоченному обращения об оказании содействия в защите прав, становится предметом тщательного разбирательства и поиска решения в условиях необходимости соблюдения баланса интересов каждой из сторон. Разрешение таких споров и конфликтов, как правило, осуществляется при помощи медиации (посредничества).

Так, в 2017 году Уполномоченным посредством процедуры медиации и принятых по ее результатам совместных решений, оказано содействие обществу с ограниченной ответственностью, осуществляющему деятельность на территории города Нефтеюганска, в решении спорного вопроса о продлении договорных отношений с нефтяной компаний. Итогом процедуры медиации стало продление срока действия соответствующего договора по соглашению сторон.

Еще одним ярким примером успешно разрешенного спор двух хозяйствующих субъектов, является результат медиации по обращению общества с ограниченной ответственностью, осуществляющего деятельность в городе Нижневартовске. По результатам проведенной Уполномоченным работы заявителю оплачены выполненные работы в досудебном порядке, что положительно повлияло на платежеспособность общества и позволило произвести расчеты по его обязательствам, в том числе оплате труда работников.

Актуальной на сегодняшний день остается также проблема по размещению нестационарных торговых объектов. По инициативе Уполномоченного был проведен мониторинг условий размещения нестационарных торговых объектов в муниципальных образованиях автономного округа.

Согласно пункту 1 статьи 214 Гражданского кодекса Российской Федерации государственной собственностью в Российской Федерации является имущество, принадлежащее на праве собственности Российской

Федерации (федеральная собственность), и имущество, принадлежащее на праве собственности субъектам Российской Федерации - республикам, краям, областям, городам федерального значения, автономной области, автономным округам (собственность субъекта Российской Федерации).

Размещение объектов нестационарной торговли осуществляется в установленном порядке на основании схемы размещения нестационарных торговых объектов в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Основным способом предоставления земельных участков в аренду в соответствии со статьей 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации остаются торги. При этом статьей 39.33 Земельного кодекса Российской Федерации определены случаи использования земель и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута, включающие случаи размещения нестационарных торговых объектов.

Из содержания статьи 39.8 Земельного кодекса Российской Федерации следует, что при принятии решения о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для размещения нестационарных торговых объектов, орган местного самоуправления имеет право самостоятельно установить срок аренды земельного участка.

Результаты проведенного в первом полугодии 2017 года мониторинга представленного в Таблице 2 показали, что основной проблемой в указанной сфере остаются короткий срок аренды земельных участков, предоставляемых для размещения нестационарных торговых объектов:

Таблица 2

**Результат проведенного мониторинга по предоставлению
земельных участков для размещения нестационарных торговых объектов**

№	Срок аренды земельного
---	------------------------

п/п	Муниципальное образование	участка, установленный нормативно-правовым актом муниципального образования
1.	г. Ханты-Мансийск	от 12 месяцев до 20 лет
2.	г. Лангепас	от 6 месяцев до 10 лет
3.	г. Мегион	3 года, но не более 5 лет
4.	г. Покачи	от 1 года до 15 лет
5.	г. Нижневартовск	5 лет
6.	г. Радужный	от 5 лет до 49 лет
7.	г. Сургут	3 года
8.	г. Когалым	3 года, 5 лет
9.	г. Пыть-Ях	5 лет
10.	г. Нефтеюганск	от 3 лет и более
11.	г. Нягань	от 3 лет и более
12.	г. Урай	1 год
13.	г. Югорск	1 год, земельные участки в аренду не представляются
14.	Кондинский район	от 3 лет и более
15.	Октябрьский район	срок не менее 3 лет
16.	Ханты-Мансийский район	срок не менее 3 лет
17.	Нефтеюганский район	от 3 лет и более
18.	Белоярский район	3 года
19.	Нижневартовский район	3 года, 10 лет
20.	Советский район	от 3 лет и более

Несмотря на исключительную компетенцию органов местного самоуправления в вопросе установления сроков аренды земельных участков для размещения нестационарных торговых объектов, Постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 5 августа 2016 года № 291-п «О нормативах минимальной обеспеченности населения площадью стационарных торговых объектов и торговых объектов местного значения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры рекомендовано предоставлять земельные участки для размещения нестационарных торговых объектов в аренду на срок не менее 3 лет, для размещения сезонных нестационарных торговых объектов (летних кафе, палаток, лотков) - в аренду на срок не менее 3 месяцев.

На необходимость учета положений упомянутого нормативного правового акта Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в очередной раз обращено внимание уполномоченных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Перспективным ориентиром деятельности Уполномоченного по рассматриваемому вопросу в 2018 году станут расширение практики размещения нестационарных торговых объектов без предоставления земельных участков и установления сервитута, а также унификация системы предоставления земельных участков, в том числе на основе модельных муниципальных правовых актов.

РАЗДЕЛ 2.5. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО (ПРОБЛЕМЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ИХ УСТРАНЕНИЮ)

Успех реализованного в 2017 году проекта «Я-компетентный предприниматель!», очевидная потребность в развитии профессиональной среды предпринимательства, предопределили девиз Уполномоченного в 2018 году – «Объединение бизнеса – залог успеха!» при реализации проекта «Консолидация».

Фундаментальной идеей проекта «Консолидация» является содействие в объединении предпринимателей Югры по отраслевому признаку для более эффективного ведения бизнеса, защиты прав и интересов, а также развитии честных партнерских деловых отношений.

Ожидаемыми результатами реализации проекта «Консолидация» станут:

➤ развитие предпринимательских инициатив в Югре по результатам работы диалоговых площадок, в том числе с использованием таких элементов информационной инфраструктуры, как популярные социальные сети и «мессенджеры»;

- развитие института бизнес-наставничества;
- укрепление обычаев и этики делового оборота;
- усиление работы блока;
- создание целевых аудиторий представителей бизнеса для оптимизации превентивной деятельности контрольно-надзорных органов;
- расширение практики использования ресурсов экспертных сообществ.

Привлечению к работе над реализацией проекта представителей экспертных сообществ, а также приданию нового импульса работы автономной некоммерческой организации Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции», в 2018 году будет уделено повышенное внимание.

Проект «Консолидация» будет реализовываться, как на плановой, так и внеплановой основе. Предложения по включению соответствующих мероприятий в план реализации проекта, будут приниматься в любом удобном для инициатора виде с использованием контактных данных Аппарата Уполномоченного до 1 мая 2018 года.

Еще одним ключевым ориентиром работы в 2018 году, способствующим повышению эффективности деятельности института Уполномоченного станет работа по повышению ответственности должностных лиц органов государственной власти, органов местного самоуправления Ханты-Мансийского автономного округа и подведомственных им организаций за допущенные нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Проблема низкого уровня сознания чиновников о степени их ответственности за нарушение прав и законных интересов лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, не является вновь

возникшей, но относится к числу тех, которые требуют незамедлительного принятия мер реагирования.

Начало решения указанной проблемы положено посредством создания Уполномоченным межведомственного совещательного органа в форме соответствующей рабочей группы.

Идея работы в указанном направлении при поддержке упомянутой рабочей группы одобрена Губернатором Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Основными задачами рабочей группы на 2018 году являются ситуационный анализ и выработка рекомендаций по вопросу повышения ответственности должностных лиц органов государственной власти, органов местного самоуправления Ханты-Мансийского автономного округа и подведомственных им организаций за допущенные нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

В настоящее время для рассмотрения рабочей группой сформированы предложения по проведению среди государственных и муниципальных служащих автономного округа, задействованных в предоставлении предпринимателям государственных и муниципальных услуг среза знаний, организации стажировочной площадки на базе исполнительного органа государственной власти автономного округа, реализующего полномочия по развитию предпринимательства, а также проведению конкурса среди профессионального мастерства среди муниципальных служащих, ответственных за реализацию вопроса местного значения, связанного с обеспечением благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

Уверен, такая работа, направленная на повышение ответственности должностных лиц, станет незаменимым подспорьем в улучшении делового климата в Югре.

БАЗОВЫЙ ОПРОС

«АДМИНИСТРАТИВНЫЙ КЛИМАТ В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ»

Цель исследования: оценка влияния административной среды на развитие бизнеса в России (на примере Ханты-Мансийского автономного округа Югры).

Проблемы социологического исследования: проблема исследования заключается в определении неблагоприятных и сдерживающих факторов влияния административной среды на развитие бизнеса в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

Объект исследования: предприниматели, осуществляющие деятельность на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Задачи исследования:

- ✓ Выявление факторов административной среды, оказывающих влияние на развития бизнеса в России;
- ✓ Количественная оценка влияния указанных факторов;

Определение и обоснование методов сбора данных:

В качестве метода сбора данных в исследовании используется письменный опрос (анкетирование). В предложенной Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей анкете, было представлено 43 вопроса из них 20 результатов опроса отраженно схематически.

Количество респондентов: 136 человек (субъекты малого и среднего предпринимательства региона).

Период проведения: *январь-февраль 2018 г.*

Знаете ли Вы о существовании института Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в регионе Вашего проживания?

Считаете ли Вы эффективной деятельность регионального уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации, где Вы проживаете?

Как за последний год изменилась административная нагрузка на Ваш бизнес?

Оцените, пожалуйста, ВРЕМЕННЫЕ ЗАТРАТЫ, связанные с процедурами оформления документов (сертификация, регистрация и пр.) для вывода продукции на рынок?

Как вы оцениваете передачу полномочий по административному регулированию деятельности (выдача разрешений, контроль) в отношении Вашего бизнеса (по основному профильному виду контроля) на уровень регионов и муниципалитетов?

Считаете ли Вы, что проверки проводятся с нарушениями со стороны контрольно-надзорных органов?

Укажите, пожалуйста, ведомства с наиболее негативной субъективной оценкой практики проведения проверок?

на федеральном уровне:

на региональном уровне:

на муниципальном уровне:

Укажите, пожалуйста, ведомства с наиболее позитивной субъективной оценкой практики проведения проверок?

на федеральном уровне:

на региональном уровне:

на муниципальном уровне:

Укажите, пожалуйста, ведомства, оказывающие, по Вашему мнению, наибольшее содействие в ведении предпринимательской деятельности?

на федеральном уровне:

на региональном уровне:

на муниципальном уровне:

Укажите, пожалуйста, ведомства, создающие, по Вашему мнению, максимальные административные барьеры для ведения

предпринимательской деятельности?

на федеральном уровне:

на региональном уровне:

на муниципальном уровне:

Укажите, пожалуйста, ведомства, исполнение обязательных требований которых связано с наибольшими издержками для бизнеса?

на федеральном уровне:

на региональном уровне:

на муниципальном уровне:

Укажите, пожалуйста, ведомства с принципиально неисполнимыми требованиями, предопределяющими вынесение наказания?

на федеральном уровне:

на региональном уровне:

на муниципальном уровне:

Как изменились наказания за последние 3 года?

Каковы шансы выиграть судебное разбирательство, если Вашим оппонентом будут государственные органы?

Сталкивались ли Вы в последний год с криминальным давлением на бизнес?

Обращались ли Вы для решения данных проблем в правоохранительные органы?

Ваша субъективная оценка риска столкнуться с рейдерством в связи с кризисными явлениями в экономике?

Чья поддержка рейдерских действий представляется наиболее опасной?

Ощущаете ли Вы негативное влияние на Ваш бизнес со стороны теневых компаний-конкурентов, не выплачивающих налоги и иные обязательные платежи и сборы за осуществление предпринимательской деятельности?

Ваши действия при возможном повышении налогов и неналоговых сборов и платежей?

Также в указанный период был проведен дополнительный опрос с целью определения проблем, мешающих ведению бизнеса в регионе. В опросном

листе было предложено 13 проблем, из которых необходимо было не более 5 отметить. Количество респондентов: **193** человек (субъекты малого и среднего предпринимательства региона).

**Краткая анкета
регионального института для включения в доклад Президенту РФ
по итогам 2017 года**

Название субъекта РФ	Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
ФИО регионального уполномоченного	Евлахов Николай Андреевич
Реквизиты регионального закона	Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 5 апреля 2013 года N 35-оз «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»
Реквизиты документа о назначении	Распоряжение Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30 ноября 2016 года № 137-ргк «О назначении Евлахова Н.А. на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»
Дата (фактическая) включения региона в работу института	29.07.2013
Основные достижения регионального уполномоченного в 2017 году (не более 300 знаков) красивая цитата, не сухая статистика	В ходе реализации проекта «Я - компетентный предприниматель!» удалось добиться активного взаимодействия представителей всех ветвей власти и, в определенной степени, побудить к сотрудничеству и синхронизировать их усилия в целях создания благоприятных условий для бизнеса и инвестиционной привлекательности региона.
Ключевые проблемы бизнеса, не более 5 проблем (не более 1000 знаков)	Отсутствие доступа к отдельным видам кредитования , включая программы факторинга
	Обременительный налог на недвижимое имущество в размере 2% от кадастровой стоимости объекта в отсутствие дифференцированного подхода при определении налоговой ставки.
	Отсутствие единого подхода к размещению нестационарных торговых объектов в муниципальных образованиях.
	Кабальные условия аутсорсинга нефтегазовых компаний. Несоразмерные ущербу санкции, применяемые в отношении подрядчиков. Создание волокиты при приеме выполненных работ заказчиками.

	Недобросовестная конкуренция со стороны предпринимателей, работающих по «серой схеме» или вовсе находящихся в «тени».
--	---